
四庫全書
經部

欽定四庫全書

經部

周禮傳卷二上

詳校官監察御史臣邱文愷

刑部郎中臣許兆椿覆勘

總校官知縣臣楊懋珩

校對官中書臣吳　俊

謄錄監生臣劉宗望

周禮傳卷二上

明 王應電 撰

地官上

惟王建國辨方正位體國經野設官分職以為民極乃立地官司徒使帥其屬而掌邦教以佐王安擾邦國

書周官曰司徒掌邦教敷五典擾兆民大宰教典曰以安邦國以教官府以擾萬民小宰教職曰以安邦國以寧萬民以懷賔客司徒主民必先教導之使得生養生養既遂又必教誨之使知禮義故曰掌邦教五典教之具也擾萬民者寛柔以教習與性成也教官府者十二教通乎上下也懷賔客者設其門關符

節供其委積芻薪以柔遠人也曰擾邦國曰安邦國曰寧萬民者習于禮義自然易使故安寧也

教官之屬大司徒卿一人小司徒中大夫二人鄉師下大夫四人上士八人中士十有六人旅下士三十有二人府六人史十有二人胥十有二人徒百有二十人

大司徒正也小司徒貳也職雖有煩簡不同皆通掌鄉遂都鄙邦國之教者六鄉天子首善之地多近臣近親司徒自治而教之鄉師為之師長領袖六遂以及都鄙皆天子畿內之地司徒不能遍及故于六遂特設遂人一職治而教之遂師為之師長領袖都鄙之治教則屬諸其長而有都則都士都宗人朝大夫等官以提挈之若邦國之治教則在于諸侯而有牧伯以統率之其教灋皆本于司徒也

鄉老 鄉大夫 州長 黨正 族師 閭胥 比長 比音避已上並屬鄉大夫 封人 鼓人 舞師 鼓人之屬 牧人 牛人 充人 牧人牛人之屬 載師 閭師 縣師 遺人 均人 已上並屬載師 師氏 保氏 司諫 司救 調人 媒氏 已上並屬師保氏 司市 質人 廛人 胥師 賈師 賈音古 司虣 古暴字弼報反 司稽 胥 肆長 泉府 已上並屬司市 司門 司關 掌節 已上並屬司門 遂人 遂師 遂大夫 縣正 鄙師 酇長 里宰 鄰長 旅師

稍人　委人　土均　草人　稻人已上竝屬遂人　土訓

誦訓　山虞　林衡　川衡　澤虞　迹人　丱人古礦字教猛反　角人　羽人　掌葛　掌染草　掌炭

掌荼　掌蜃長上聲　囿人　場人已上竝屬虞衡　廩人

舍人　倉人　司祿　司稼已上竝屬廩人　舂人　饎人昌又反　槀人舂人之類

已上地官之屬凡七十五官地之道主任養萬物故地官之職主教養斯民士農工商四者皆民六鄉多士故鄉大夫而下於庠序之教詳六遂多農故遂人而下於田里之教詳市商也司市而下治教商人之

濟也工則見於冬官矣師氏保氏輔導王躬及教其左右司諫司救董畿內之教也僖人養之義也地之所生莫大于土故主建邦之土地之圖載師任土地者也土均均人平土也封人制畿封國邑也虞衡若上下草木鳥獸也門關守土者也稍縣寓兵于農也倉廩土地之所出也牧人蕃育犧牲也牛土畜也虞廷司徒敷五教后稷播百穀益作虞周禮並屬於地官者後世地益開闢視古為易故兼此三事也六十屬皆邦本之事地載象也

大司徒之職掌建邦之土地之圖與其人民之數以佐王安擾邦國

土地人民立國之本司徒掌邦教非此無以為為政之基故掌建邦之土地之圖與其人民之數以之為

> 准因列國封滅廢削為土地之損益因戶口生息衰耗為人民之增損大約或勝於前或不及于前則所以兢業自持務于開闢易治生聚教訓惟恐至于野荒民散自有不能已者所以佐王安擾邦國也　土地之圖有二有以土地為主而附載邦域其中者此堪輿之大圖也有以邦國為主而附載土地人民其中者此每國各自為圖者也司徒並存之

以天下土地之圖周知九州之地域廣輪之數

> 地東西為橫廣南北為從長輪惟向前直行故謂從為輪九州揚荊豫青兗雍幽冀并也

辨其山林川澤丘陵墳衍原隰之名物而辨其邦國都鄙之數

> 隰音習

> 師曰立地之道剛柔盡之矣融結之始勢如漾沙剛者屹而獨存柔者淘而漸去積石曰山竹木曰林山

林至高地脈所發源也注瀆曰川水鍾曰澤川澤至下地勢之委所趨也土高曰丘大阜曰陵脈發土中若伏若連地有王氣土隨而起也水厓曰墳下平曰衍沃饒之地地脈隆起亘為大防支有止氣水隨而比也高平曰原下濕曰隰水土所交會高者廣平其下卑濕也辨五等名物大以封國立君小以制邑居民辨邦國都鄙之數者去山林川澤等虛數用實地以封國邑其數自可知也

制其畿疆而溝封之畿猶限期謂地之所至也疆界也設其社稷之壝而樹之田主壝回移二音土高若岸者各以其野之所宜木遂以名其社與其野

此制封疆立社稷經野之灋畿疆者王畿內外之界外以建邦國內以建都鄙溝穿地以為阻封起土以

為界此先王所以疆理天下書所謂申畫郊圻慎固封守也社祀后土以勾龍配稷祀穀以后稷配一以報功一以保民也社稷不屋而壇起土以為壝樹之木以為土之主所以依神也所宜木若松柏栗之類其以松為主者則名松社松野以柏為主者則名柏社柏野所以別方面也孟子言旱乾水溢則變置社稷或謂易其神與其禮非也凡立社稷必擇氣之所聚能興雲致雨之處故變置者更易其地耳

以土會之灋辨五地之物生會音怪計也一曰山林其動物宜毛物其植物宜皁物其民毛而方皁字早反○山林氣高寒毛物狐貉之屬穴居毛深温厚皁物柞栗之屬有殼包固民毛而方者腠理密耐寒而形勁正也○柞音酢二曰川澤其動物宜鱗物其植物宜膏物其民黑而津川澤多水

鱗物水族魚龍之屬膏物生于水中蓮芡之屬民黑色而津潤血盛故也三曰丘陵其動物宜羽物其植物宜覈物其民專而長覈音核專音團○丘陵土高厚羽物翟雉之屬伏地而能飛核物李梅之屬其仁在内民專而長其形魁梧稟氣厚盛也四曰墳衍其動物宜介物其植物宜莢物其民晳而瘠莢教恊反晳音錫○墳衍邊高中下介物龜鼈之屬有甲陸生而水居莢物薺棘之屬皆外剛内柔晳者血不華色瘠露骨少肉也五曰原隰其動物宜贏物其植物宜叢物其民豐肉而庳隰字急反贏禮果反庳音婢○原隰高卑錯雜水土疏薄贏物虎豹之屬淺毛者也叢物萑葦之屬連生而不長其民肌體肥肉多于骨形卑弱筋力弛緩稟氣柔弱也○萑音丸

師曰五地隨氣異形氣行地中人物之生復隨形異禀蓋天氣以為父地質以為母子肖母形居多聖人仰稽天運俯察地理以土會之灋通計所生物何者為多因而知其土之所宜所以周知地利而能盡人物之性也

因此五物者民之常而施十有二教焉五物者五地之名物也一曰以祀禮教敬則民不苟二曰以陽禮教讓則民不爭祀禮陽禮二者鄉大夫所掌三曰以陰禮教親則民不怨此媒氏所掌飲射在門外故曰陽禮冠昏在門內故曰陰禮四曰以樂禮教和則民不乖此鼓人舞師所教樂之節奏比于禮故曰樂禮五曰以儀辨等則民不越即司儀九儀之禮掌

于秋宗伯行于教官六曰以俗教安則民不愉愉偷同○本俗六安萬民七曰以刑教中則民不虣虣暴通○書云制百姓于刑之中八曰以誓教恤則民不怠誓即凡儆令有常徇以木鐸者恤憂也九曰以度教節則民知足度即典命所稱國家宮室車旗衣服禮儀各視其命之數而司徒以之為教也儀度二者相因儀自威儀禮節言度自物采言也十曰以世事教能則民不失職即職事十有二民各有世業十有一曰以賢制爵則民慎德十有二曰以庸制祿則民興功制爵祿乃冢宰司馬之事然賓興賢能始于鄉大夫給祿由于舍人司祿其事並屬司徒○按此十二教雖與五官聯事然皆司徒教民之事故列序之舊註多引他文為解終有未安不若專舉

司徒之事而
義自足也
五方風氣不同其民習以成俗若有恒性王制所謂廣谷大川異制民生其間者異俗故曰五物者民之常也變化氣質在于修道之教大抵人情惰慢則事皆苟且五禮吉祭為先于國之祀禮祀物及祭社祭禜祭脯祭先皆極其誠敬此立敬之道故凡事不苟人有血氣尚力則爭鄉射鄉飲酒之禮相與揖讓則民知貴德而賤力婬僻怨讟多生于男女以婚冠之禮親成男女則無怨曠人心不和則乖離寡合樂以導和則與人同而無乖別人好高自矜故越禮犯分自一命以至九命儀皆不同故尊卑有定分而不踰越人不土著則情澆薄各懷其土俗之美自生忠厚而不偷薄小人不成不懲刑以治其辠過務恊于中則民自畏灋而虣亂不作不戒則事不成憂民之犯灋常有以誓戒之則民勤于事而不怠人心無節故

不知止足上下辨則民志定而知止足民無常業則相率而廢時失事世守其業則各有所能而不至于失職以至有德而賤有功而貧則民無所勸以德詔爵以功詔祿則民慎于德而興起事功敬讓和親安分知止不偷不惰無怠無荒而又勸之以德行道藝皆聖王齊民之術此道德所以一風俗所以同而斯民之不復囿于風氣也

以土宜之灋地利有宜有不宜大者民居小者樹蓺皆有已然之灋也辨十有二土之名物地理上應天文十二分野其精氣相通因別為十二州辨其名者即上文山林川澤五者辨其物者其中又有肥瘠美惡之等也以相民宅而知其利害以阜人民以蕃鳥獸以毓草木以任土事相去聲毓音育○阜康盛也自人民言蕃滋息也自

動物言䑛蕃育也自植物言土事若山之金玉錫石澤之魚鹽陸之田蓺任之以職辨十有二壤之物壤土耕治之名十二州之壤物色不同鄭氏曰以萬物自生焉曰土土吐也以人所耕而樹蓺焉曰壤壤和緩之皃而知其種以教稼穡樹蓺人之于土必有所宜蓋鳥獸草木人民所賴土宜則二者皆美而民盛不宜則二者皆惡而民衰故設土方遂師等職必相其陰陽觀其流泉察其物產莫非因土宜以奠民居之事稼穡之于土亦如之種同而所收異者土有宜有不宜也故設爲司稼草人等職辨種稑之種周知其名與其所宜若宜黍宜稻宜三種宜五種及騂剛用牛等變化之術莫非因土宜以教稼穡之事也

以土均之灋辨五物辨山林川澤邱陵墳衍原隰五等之名物九等復差擇參伍以

上中下三而三之有九等之不同如禹貢所定制天下之地征制為征賦之式以作民職以令地貢以斂財賦以均齊天下之政于是任民以九職令邦國以九貢以此而斂其財賦卑高各隨其土性輕重各適其地宜而天下之政事均平齊一可從而理也

此主征斂財賦言肥瘠美惡之不同地之性也立法以均平之使無不齊聖人贊化育之功也然此不過舉其大綱而已地里有變遷人道有興衰故設均人掌國中以至于四郊土均自甸稍以及于天下使各有所司凡歲之上下地之媺惡以為力政禮俗之低昂庶不至于固滯不通而正月之吉所以有和布之教也

以土圭之灋測土深正日景以求地中日南則景短多

暑日北則景長多寒日東則景夕多風日西則景朝多陰日至之景尺有五寸謂之地中天地之所合也四時之所交也風雨之所會也陰陽之所和也景古影字

土圭之灋以玉爲之其長尺有五寸夏至日正中時樹八尺之表以候日景景有長短偏側每一寸為若干里則地之中邊大小皆可得而知然地有高卑則日景隨而異猶今步天者北極出地之度數每州多寡各不同必先測土之深淺然後可正以土圭故先曰測土深也求地中者取天中心與地中心相對謂之地中天之中心東西以日升没之正中定之南北以各出地上九十一度下當嵩高之處是也然無以知之故以夏至日行當晝漏午時正中之刻其景之所射尺有五寸而得之蓋夏至日行去天中心南十

一度每度為一千二百五十里其景下射于八尺之表卻得尺有五寸之景使日行正當天之中即無景之可得矣此求地中之瀛也或據釋氏之說以葱嶺為地中者蓋地西北有餘東南不足故據輿地而論誠為正中殊不知東濱大海地雖若不足水獨非地乎以此知為夷人一偏之見若以日景求之則天地之正中皆得聖人之道所以為大中至正也地在日之南則景短于尺五寸南方屬火故多暑地在日之北則景長于尺五寸北方屬水故多寒地在日之東則當日正中時而景已過故曰景夕東方屬木故多風地在日之西則當日正中時而景尚早故曰景朝西方屬金故多陰唯地之正中則日至之景尺有五寸與土圭合西北地高天不足東南地下地不滿中則天地平故曰天地之所合此以高下言也南則多暑北則多寒四時皆偏中則四時正故曰四時之所交此以南北言也東則多風西則多陰風雨不時中

則風雨時故曰風雨之所會此以東西言也凡地高及西北為陽地下及東南為陰中則陰陽不㣲故曰陰陽之所和四語本六合分言不必別為訓釋

然則百物阜安乃建王國焉制其畿方千里而封樹之

以上四者故百物皆阜盛而平安乃建王國者周公攝政四年營洛邑于成周即其事也千里之境為畿畿之界為溝溝之上為封封之上樹之木以為阻固也

凡建邦國以土圭土其地而制其域

地理有高深及山川限隔道路紆曲地之大小曷從而知日在天其景在地准量夫景之長短則可以知夫道里之遠近故以土圭測日景之度而制其封疆之域也

諸公之地封疆方五百里其食者半諸侯之地封疆方四百里其食者三之一諸伯之地封疆方三百里其食者三之一諸子之地封疆方二百里其食者四之一諸男之地封疆方百里其食者四之一諸公其食者半當作其食者四之一

諸子諸男其食四之一然當作其食者半蓋諸公之地方五百里其食半實封為二百五十里似于過大諸男之地方百里其食者四之一則實封止二十五里似于過小故諸公當為四之一實封田一百同出車千乘正合大國車數諸男食者恰得五十里與冉有所謂如五六十孟子小國地方五十里司馬同十為封無不相符舊註因解食字爲王食其稅小國地既小不應王又食其半遂謂大國貢重以正之小國貢輕以字之而改大

國爲食者半小國爲食者四之一也今因各經傳正之

諸公方五百里其食者四之一實封田一百同蓋上公天子之賔郊祀之禮皆天子之事守故地獨多諸侯方四百里其食者三之一實封田八十五同諸伯方三百里其食者三之一實封田四十六同諸子方二百里其食者半實封田三十二同諸男方百里其食者半實封田八同舊註食字竝指王言夫天子畿内之地自足以供九式之用豈于五等諸侯之分地而復食之乎詳見封國攷

或疑天子之地方千里而侯國乃有五百里四百里末大必折尾大不掉無乃非居重馭輕之道乎夫有管轄之地有實封之地有所食之田此稱方五百里已下者即詩所謂錫之山川土田附庸皆以管轄之地而言也其所稱食者半三等及經傳所載千乘之國皆以實封之地而言也孟子所言君十卿祿者一

歲君所自食之祿爲田三萬二千畮爲井三百二十可食二千八百八十人之類也夫所食之祿實封之地皆有限制唯夫附庸之國各自有君大國特爲之綱領名山大川之要害者又不以封而王官自監之且周之上公甚寡異姓唯宋同姓唯虞爲公爵而已亦何自而生亂乎但愚詳觀周禮封國之制于周初孟子皆有不同者書武成曰列爵惟五分土惟三而周禮爵雖五其命數禮儀則公從上等以九爲節侯伯從中等以七爲節子男從下等以五爲節分地雖五其所食則公以四之一侯伯以三之一子男以半大抵列爵惟五而其等則三分土亦五而其食則三視周初爲更密蓋周公制禮而稍更定者也

凡造都鄙制其地域而封溝之以其室數制之不易之地家百畮一易之地家二百畮再易之地家三百畮畮畝

通

此造都鄙之灋也邦國主分地故以土圭度地制域都鄙主治民故地域大小以室數為差除山川邑居等虛數而以居民之實數計之謂之不易一易再易者地道雖敏樹太勤則力竭故歲常種而地力不竭者為不易之上地休一歲而種者為一易之中地休二歲而種者為再易之下地即趙過所謂代田也其灋地廣六尺半為畮半為甽廣尺深尺與壠相間今歲播種甽中明歲休其力以甽為壠歲更代則地力完苗既滋長稍耨草因隤其土以附苗根比草盡壠平則根深耐風與旱故能以薄地而倍收此所謂一易也再易者間二壠而為甽也不易者人與之一夫之地一易者人與之二夫之地再易者人與之三夫之地故即其地可知室家之數因其室制為都鄙之域也○甽畎同耐音奈

乃分地職奠地守制地貢而頒職事焉以為地灋而待政令

邦國都鄙既定于是分農圃山澤藪牧等之九職定名山大川要害之守制九畿之貢各以其所有頒方伯連帥甸稍縣都之職事各以其所能以為地之常灋以待上之政教徵令也○已上建王國及建邦設都制其大小之灋也司徒主地故掌封國度地之事

諸侯封國圖　兩都竝建議

以荒政十有二聚萬民一曰散利二曰薄征三曰緩刑四曰弛力五曰舍禁六曰去幾七曰眚禮八曰殺哀九

曰蕃樂十曰多昏十有一曰索鬼神十有二曰除盜賊

弛聖子反舍捨同眚恤升反少也殺去聲損也蕃音凡閉也

凶年饑歲老羸轉乎溝壑壯者散而之四方故特設荒政以聚之所以合其散也其一公家舊日積貯發散于民遺人縣都之委積以待凶荒旅師之散利倉人之用有餘蔵之以待凶荒而頒之也其二荒者捐之均人無財賦不收地職其有不盡荒而應征者如漢濾七八熟者征其半蓋統體中使之寛裕則不足者自有通融後世萃以荒地之稅加派熟地失此意矣二者損上以益下救荒之本也其三輕罪出之俾得自食其力朝士所謂慮刑貶其四釋其力役均人無年則公旬用一日凶札則無力政二者不妨民力以便之也其五山林川澤恣民入不以時不設禁防其五關市之中不察異物聽民有物則市以為食及

司關國凶札則無關門之征使百貨流通二者去其嚴密以寛之也其七眚禮其八殺哀禮有繁文末節有無不足為輕重而費財者吉禮則眚之凶禮則殺之掌客凶荒殺禮是也其九閉藏樂器大司樂大凶札令弛縣曲禮祭祀不設縣其十會男女不必六禮使以禮物相養又得完聚以相保四者損緩以助急也其十一祈于鬼神凡饑荒必多疾疫靡神不舉太走羣望以弭天災祈豐年其十二嚴于捕盜民迫于饑寒易于為暴或姦慝乘之以倡亂即士師之糾守益加謹之以絕禍亂之源二者防變之道也按人有恒言救荒無善策然觀大司徒所陳曰眚禮殺哀蕃樂在上者自損以憂民之心可以想見曰緩刑舍禁去幾多昏則施寛博之政而不一一以小禮束縛之民固得以先其所急矣薄征弛力則上無所求下無所輸其悅豫孰大焉然非平日有所預備安能無取于民至于散利又非有十數年之積烏能有所施而

不竭哉抑不特此耳此下云令邦移民通財蓋天下無皆荒之理故為之移民以就食通財以給其不能移者又司市職云國凶荒札喪則市無征而作布蓋採金為幣或賒與民而用其力或以之而斂貨之不售二者又在十二荒政之外後世救荒者當知此矣

以保息六養萬民一曰慈幼二曰養老三曰振窮四曰恤貧五曰寬疾六曰安富

保息者保愛其民使之生息也凡民強壯者能有為自足以謀生幼則未能為老則不能為故幼者慈之若産子三人與之母二人與之餼十四不從征老者養之如七十養于鄉五十異糧又如司刺一赦幼弱二赦老耄皆是也凡民天倫全者得以相生養鰥寡孤獨天民之無告發政施仁必先施四者所以振起

之使不遂豔也家道寬裕則有所資藉身體康寧則志意舒展皆有以自得若貧無貲財則欲為不遂疾不能舉動則有志不伸皆洪範所謂極也恤貧者若春省耕而補不足秋省斂而助不給泉府民之貸者國服為之息也寬疾者若司救歲時有天患民病巡國野而以王命施惠漢瀘癃不可事者不算也富者用有餘暴君汚吏必掊克之使不自存以至於小戶無所倚賴載胥貧困而已于富者則平其徵役不專取而責備焉所以安之也夫老幼二者民生自然之數使各得其所窮貧疾三者天命不齊之理使不至于失所富者本天之所厚亦有以保全而不困之尚何有一夫之不獲其所者哉

以本俗六安萬民一曰媺宮室二曰族墳墓三曰聯兄弟四曰聯師儒五曰聯朋友六曰同衣服媺美同

本俗舊俗也民安其故土樂其舊俗自然有忠厚之心無僥倖之意然所以安之其道有六宮室居身之所務為完嫩則人重遷墳墓祖宗本根之地人死欲反本以族類相葬使人重本人與人同類而相親門内則有兄弟以相親門外則有朋友以相與習業則有師儒以明道制為族食之禮以合其同姓之親制為朋友之服以合其異姓之義設為庠序之教師以賢儒以道而使百姓之相宗此民所以内外維繫固結而不離也衣服者身之章若宋之章甫魯之縫腋皆先王灋服而其制不能無小異者鄉俗各有所便異服則有幾民自不敢他適有此六者此民所以有賴藉而樂于為善也

正月之吉始和布教于邦國都鄙乃縣教象之灋于象魏使萬民觀教象挾日而斂之義見大宰

自正月之吉而上建土地之圖制畿疆之封掌土會土宜土均土圭之灋及十有二教荒政十有二保息六本俗六皆司徒平日之事乃一官之灋守自正月之吉已下比閭族黨之灋十二職鄉三物鄉八刑皆正月之後以天運一新而施之乃每歲正月之定規蓋比閭族黨之長則有易置十二職亦有變更三物以舉賢八刑以懲惡人事不齊復取而作新之也

乃施教灋于邦國都鄙使之各以教其所治民教灋者即十二教也使教其民者各立其長以帥之也○帥音率令五家爲比使之相保比毗志反五比為閭使之相受四閭為族使之相葬五族爲黨使之相救黨乃黨惡字古用鄙五黨為州使之相賙五州爲鄉使之

相賓 賙音周

比閭族黨州鄉教民之灋施之于邦國都鄙者五家為比以比次之義善惡纖微必知使相保任不得為惡二十五家為閭左右為之門以稽其出入同巷而居者使相容受所居皆良民有為惡者則衆共發覺無得相容隱百家為族以同宗合族之義一家有嬰百家助之五百家為黨以相黨與之意有患難合力救援守望相助二千五百家為州州之為言周也有無相通賙其匱乏萬二千五百家為鄉六鄉之中有賢者能者合衆論之公相與賓興之凡治民必從其有司此教民之本也凡邦國與都鄙近城郭者通謂之鄉則以此灋紀而教之其遠于城郭者則謂之野遂人以鄰里酇鄙之灋紀之也大國三鄉三遂以次而降都鄙亦如之大抵王都侯國之鄉遂皆鄉大夫士所秉其秩事若都鄙則賜民以秩耳

比閭族黨州鄉圖

頒職事十有二于邦國都鄙使以登萬民一曰稼穡三農生九穀二曰樹蓺蓺音乂○園圃毓草木三曰作材虞衡作山澤之材四曰阜蕃藪牧養蕃鳥獸五曰飭材百工飭化八材六曰通材商賈阜通貨賄七曰化材嬪婦化治絲枲八曰斂材臣妾聚斂疏材九曰生材閒民轉移執事十曰學藝十有一曰世事十有二曰服事

大司徒主天下人民之數故頒職事十有二于天下邦國及王畿都鄙使登萬民之數必頒職事而後入其數蓋以其民可任者將以施政教行徵令故與司寇司民所登民數自生齒已上微不同也自一至九

即大宰以九職任萬民也形也有定人各類其祖世事者世其父祖之業使服習易也氣化不齊亦有不繫于世類自為別業而異于父祖學藝者因材而成就也服事庶人在官服公事者大宰百揆之職兼知民事其以九職任民者治其大凡而已司徒專主民事九職之中有變更損益皆因此三等之民故復益之以此三事也

以鄉三物教萬民而賓興之一曰六德知仁聖義忠和二曰六行孝友睦婣任恤三曰六藝禮樂射御書數婣音姻任去聲

師曰物猶事也賓興以賓禮舉賢能于王也根于心為德知者心體之良知開天聰明也仁者心德之全

體克去已私也聖者知通乎微神明厥德也義者心之裁制揆事宰物也忠者發已自盡惻怛爲善也和者發皆中節無過不及也體于身爲行人生本于父母罔極之恩也故孝居先兄弟與吾同出于親故友次之九族同出于祖宗故睦次之五服異姓之親骨肉相聯故婣次之朋友合志同方故任次之鄰里鄉黨相安而居故恤又次之見于事爲藝五禮以道中六樂以道和五射以觀德五御以服事六書以效文九數以會計先王之教本末具舉內外交養所以成人材而正風俗也後世教以無用之空言是故下無實學上亦無由得真材

按五禮六樂詳見大宗伯大司樂五射者曰白矢謂彎弓彀率矢至弓靶而見白此彎弓之瀝也曰參連謂先發一矢三矢夾于三指間相繼拾發不至斷絕此注矢之瀝也曰剡注謂矢頭剡處直前注于侯不

從高而下猶今人所謂水平箭此發矢之灋也曰襄尺襄包也尺謂肱至手為尺射者常以肱蔽其胸脇無使他人之矢從虛而入此自防之灋也曰井儀謂四矢集侯如井字即詩四矢如樹此射灋之妙也五馭者鳴和鸞疾徐之節過君表步乘之節逐水曲周旋之灋舞交衢折旋之灋逐禽左左右之灋也六書者曰象形謂肖萬物之形而識之如日月山川此字學之本也曰會意謂以其形而反𠬝增損或重疊配合及配他文成字如本末𣎳朩比从幺子干形不類而意則可通也曰處事謂以形以意合數文而為經綸之象如祭冠射相皆自人而言也曰形聲謂主一字之形而以他字之聲合之如露霆霖雩昃鄉歷景之類也曰轉注謂一字而轉為數聲如令長辟亢之類也曰假借謂一字而借為數義如風氣而借為風俗能獸而借為才能也前人之論互有得失其詳於見于字學九數者算灋所謂方田粟米差分少廣商

功均輸方程贏不足旁要鄭氏又以為重差夕桀句股其詳㸔見于算書也○殺率音捐律𢪕乾刼反剡月撿反

以鄉八刑糾萬民糾察舉禁戒之意一曰不孝之刑二曰不睦之刑三曰不婣之刑四曰不弟之刑五曰不任之刑六曰不恤之刑七曰造言之刑八曰亂民之刑

鄉八刑者皆鄉民之所犯司徒主民故所糾止此大宰則有官刑小宰則有宮刑宗伯則有教刑司馬則有軍刑司空則有野刑各不同而㸔歸于士自一至六皆六行之反六行之友專施于兄弟故在睦婣之前此則變言弟兼施于師長故在睦婣之次也造言者邪說誣民興端者沭也亂民者桀黠犯灋敗類者

也

以五禮防萬民之偽而教之中以六樂防萬民之情而教之和凡萬民之不服教而有獄訟者與有地治者聽而斷之其附于刑者歸于士

上既陳大司徒施教之道然三物者教之瀝也而莫要于禮樂八刑者治其非也而必先于聽斷故復結之以此偽者外有所為詐其天真者也五禮以防其偽使其行得中情者中有所動離其天性者也六樂以防其情使其心應和中以立天下之大本和以行天下之達道而民豈有麗于刑者乎教之如此其至猶有不率教而獄訟者然未忍遽加以刑也與其鄉遂親民之官聽而斷之以息其爭不幸而有麗于五

刑者然後歸之士師始終必欲成其善所以爲仁之至也

祀五帝奉牛牲羞其肆享先王亦如之

牛土畜順而能任載故屬地官祭祀莫大于五帝先王故大司徒奉之進其肆解骨體

大賓客令野修道委積

徼內委積之入皆地官所掌大賓客諸侯來朝者使遂師巡其道修遺人共其委積小宰六職所謂懷賓客也

大喪帥六鄉之衆庶屬其六引而治其政令

引音胤

引喪車之索執之以前道者自行而言故曰引紼舉棺之索負之以下棺者自繩而言故曰紼六鄉近掌

殯及啓朝祖在道之事故止言大器屬其六綍六遂遂主下棺之事故云及葬帥而屬六綍鄉遂相為始終必均其役者使百姓各致其情也六鄉之民大司徒親率之治其政令者部署檢校之使不雜亂也綍

紼同綍

引同

按周禮于器紀之事必極其厚者人之所以有禮義者生全康樂則敬共慈愛以相與死亡患難則哀戚圖猷加厚于平時故其愛敬皆為實若夫患邪婬者朝死而夕亡之遇患難委而棄之則其相與之情皆為虛假視彼鳥獸之哀鳴躑躅者反不若矣是故先王所以厚于器禮者不過因夫人不背本之眞情而品節之使夫不肖者有以企而及之也且必均其職于百官府均其役于鄉遂之萬民者使夫委積之臣各致其臣子之誠王國之百姓靡不盡其如器考妣之情是故疾病之禱祠醫藥患難之捍衛營救無所

不用其極不幸而有敗亾之禍則以身徇之而與之俱死皆此道也彼治器以薄為道者則視夫患難器亡如虛舟飄瓦然設國家有事何所寄托此所以為興端者流也

大軍旅大田役以旗致萬民

旗即鄉師遂人所謂大旗本大司馬中軍所建鄉遂皆王親兵司徒為王致民故得建之解見九旗圖說軍旅田役刻日樹旗期民于其下遂人不用命者誅之此亦當然也

而治其徒庶之政令

萬民既至則致于大司馬而司徒猶治其徒庶之政令蓋伍兩卒旅之吏本皆六鄉之屬但主以司馬之灋治之而不易其人也

若國有大故則致萬民于王門令無節者不行于天下

冠戎之事宮正既比其官府次舍之宿衛司士致士而頒其守此復致萬民于王門以備不虞而待任用臣民各致其守也無節者不行即鄉大夫以旌節輔令則達之掌節司險無節者有稽則不達此防姦細之要

瀍

大荒大札則令邦國移民通財舍禁弛力薄征緩刑

前言荒政十有二聚萬民矣此復言之者謂令于邦國且不止大荒更有大疫癘之時也移民者一以辟災一則就米粟通財者謂有守之不可移老稚之不能移者則輸粟與之此乃令邦國之事故比前為畧

歲終則令教官正治而致事

歲終天道之成五官各帥其屬攷正其治道休致其職事冢宰受而聽之也解見天官

正歲令于教官曰各共爾職修乃事以聽王命其有不正則國有常刑

正歲天道之始人事亦當作新六官各帥其屬行王之令而致之于民奉天以始終也

小司徒之職掌建邦之教灋以稽國中及四郊都鄙之夫家九比之數

凡比灋先定其貧富則可以施政令夫家者匹夫匹婦受田之家也夫家有上中下三等三而三之是為九比

以辨其貴賤老幼廢疾凡征役之施舍

施鄭氏云當作弛式子反此釋良是蓋貴賤老幼廢疾然當寬而舍之大宰斂弛之聯事正此義也鄉師遂師然同唯閭胥單言辨其施舍當從舊○貴者卿大夫賤若胥徒以其服公事亦在所免六十以上為老十五以

下為幼及罷癃殘疾不可事者凡征役皆在所優免故辨而弛舍之以厚風教也

與其祭祀飲食器紀之禁令祭祀謂州祭社黨祭禜族祭酺飲食謂鄉飲族食器紀族相葬埋辨其禁令之舉廢使不失禮灋也

掌建邦之教灋而其下唯言立邦比之灋者弛舍其民則教民貴貴尊賢老老幼幼寬疾之道祭祀以教敬飲食以教讓器紀以教厚及夫攷其吏職之舉廢比之者所以教之故不曰比灋而曰教灋也

乃頒比灋于六鄉之大夫比灋比要大比比較比比於音鄙唯五家為比地比正之音避○比灋者即上文九比之數與施舍禁令也

使各登其鄉之衆寡六畜車輦輦音連○衆寡謂人民可任之多少六畜馬牛鷄羊犬豕所以為兵備守禦養老賓祭之不可缺者車謂革車

及大車輦人挽行車登謂進而上之辨其物定其財產之多寡即所謂九比也以歲時入其數以施政教行徵令施政教即祭祀飲食器紀之政教行徵令即征役及貢賦之事六鄉之大夫六鄉也下兼有司之守故小司徒頒以灋若六遂則遂人令之都鄙則其君令之而共受灋于司徒治民則地官為主也

及三年則大比大比則受邦國之比要大比者使天下大簡閱民數及其財物也比要者其詳藏于侯國其總數則登于天府小司徒受之王國歲時入其數侯國則三年而入其要內外詳畧之不同也

乃會萬民之卒伍而用之比民從人民其事繁而詳用民以要簿其事簡而畧會萬

民之卒伍者將定民之卒伍必聚集而配合之也用之者用為軍旅田役等事也　五人為伍五伍為兩四兩為卒五卒為旅五旅為師五師為軍以起軍旅以作田役以比追胥以令貢賦

此伍兩制軍之灋通鄉遂都鄙以達于天下者也謂之伍者以一統四一居中而旁各二故字以五人為文二十五人為兩以乘車一車兩輪得名百人為卒卒之為言終也兵車重車各一乘兵灋自此而成故以卒名五百人為旅旅衆也故字從旗師衆也二千五百人為師師大也衆也車二十五乘為大偏故字從𠂤帀以據險而營衛周匝也萬二千二百人為軍兵車一百二十五乘謂之伍大車亦如之又合二車之倅為車五百乘可以自環為營故字以包車為文也軍伍之灋立有會同征伐起而用之四時講武及

大役作而趨之有警比之追以逐捕盜賊胥以俟候姦細平居則凡貢賦若委積芻薪令輓漕之各隨道里之便貯以備用要之于比閭之中取強有力者充之故曰會萬民之卒伍也舊謂五家為比故五人為伍二十五家為閭故二十五人為兩居則為比閭族黨州鄉行則為伍兩卒旅師軍此說是矣而非覈實之言也夫苟定于比即為伍則征行而用衆何以居守豈百里之內曠然無人耶且凡貴賤賢能老幼廢疾皆舍則伍不有缺耶愚嘗詳攷六鄉居民之數一比長所統合有五十家然則所謂一伍之人亦于五十家內而取之十家而取一人也故比閭族鄙州鄉者教訓其居民之灋有家則在所教者也伍兩卒旅師軍者部署其勇力之灋凡有材藝者又自會而用之也庠序師田各自為制征行有時而居守不可缺不外乎比閭而不泥于比閭實竝行而不悖故以比閭中之民而簡閱之為伍兩則可謂比閭之民與其

長即伍兩之兵
與將豈其然乎
又按凡車一乘卒百人必不可分雖有調遣更休必
以其一卒周而復始至其役于司馬凡鄉遂都鄙所
統之兵原合卒伍及所統之吏更不可易是故行伍
之人素相親識軍之與吏素相忠愛所以能相安唯
參遊等將在大將所任故兵之所屬無常若軍士有
物故疾病等不足于隊伍則重為配合乃稍有更易
耳

伍兩卒旅師軍圖

乃均土地以稽其人民而周知其數上地家七人可任
也者家三人中地家六人可任也者二家五人下地家

五人可任也者家二人凡起徒役毋過家一人以其餘為羨唯田與追胥竭作

此均役以稽民數之灋一夫上父母下妻子旁有兄弟為家雖有數弟皆食百畝之內必壯而有室乃授餘夫田凡供男子征役之事者為可任鄉自七尺野自六尺皆征之故可任者自三人至二人一家不止一夫也夫有休代之灋則田之收固無不均但上地不易費人工少故其入食七人計其家之可任者當有三人中地一易費人工加一倍故其入食六人計其家之可任者二家當有五人下地再易費人工加二倍故其入食五人計其家之可任者當有二人大約以三等之地通計之每一井不過四家可用之民十人凡起徒役四家止用四人其餘六人悉為羨卒惟田獵則凡有材藝者皆作而盡其材所謂惟為社

田單出里人各致其報本之心也追胥亦然使盜賊無所容也按孟子云百畝之糞上農夫食九人上次食八人中食七人此經雖舉七人而下賦役以寡者立灋雖有三人二人而起徒役無過家一人皆寬仁之政也

夫家受田總論

凡用眾庶用為軍旅田役追胥貢賦之事則掌其政教與其戒禁政以正其不正教以輔其不及戒者先事而戒禁者禁于未發聽其辭訟施其賞罰誅其犯命者爭訟者辨其曲直以安良善功過者施其賞罰使人務功違犯上命者誅戮以一眾志三者皆馭眾庶之

瀍

按政教戒禁數見而語稍變宮正諸子主貴冑小司徒鄉大夫主民司市主商周公于四民治而教之道一而已

凡國之大事致民大故致餘子

凡經中言大事皆謂七事之大者小司徒致所應執事守備之人而用之大故皆謂冠戎餘子謂羨卒也不特致民而已并致其餘子部署而卒伍之使人盡為守即脩閭民所比國粥追胥也

乃經土地而井牧其田野九夫為井四井為邑四邑為丘四丘為甸四甸為縣四縣為都以任地事而令貢賦

凡稅斂之事乃分地域而辨其守施其職而平其政

此治井牧貢賦之灋自國都以達于天下者也經土地者即孟子所謂經界也井牧者春秋傳云井衍沃牧隰臯地勢寛平畫而為井其形正方此井田之常灋也地形高下不齊與夫地狹民稠之處田不可井則十夫共為一溝或田不足于一夫則取數塊以補之或士賈官牧等家受田不及百畝則亦隨分量授之此井田之活灋也九夫為井者方里而井井九百畝通公田言故稱九夫猶司馬灋所謂夫三為屋屋三為井也中為公田八家皆私田百畝同養公田實則八夫故孟子云八家同井然民有單丁受田二十五畝者一井實不止于八家故云十夫有溝也然此指治成極盛之時國都地闢民聚之處大約如此若以上中下三等不易一易再易之地計之一夫耕二夫之地每井實止四家四井為邑十六家論語所謂

十室之邑也四邑為丘丘十六井六十四家丘之為
言聚也舜所居一年成聚是也前漢志有戎馬一匹
牛三頭是賦之㶚期于甸魯成公作丘甲春秋所以
書其重賦也四丘為甸甸六十四井二百五十六家
前漢志有戎馬四匹兵車一乘牛十二頭甲士三人
步卒七十五人干戈備具將重車者二十五人是謂
乘馬之㶚車馬兵器靡不備具可用以軍旅田役故
以甸名也又司馬㶚曰井十為通通為匹馬通十為
成成百井革車一乘士十人徒二十人夫革車一乘
而止言徒士共三十人者蓋伍皆有長徒百人則伍
長二十人以其長之寓于徒内故稱徒二十人而百
人在其中矣百人四兩兩司馬中士四人二兩為聯
亦曰隊二隊則有隊長隊副四人四兩為卒卒正上
士一人卒副一人故稱士十人是故武王革車三百
兩合有三萬三千人不言其徒而止舉其士故曰虎
賁三千人也然同一兵賦也漢志則曰四丘為甸有

兵車一乘司馬灋則曰通十為成革車一乘甸六十
四井成百井其數不同何也夫井邑丘甸者主出兵
賦之灋通成終同者主治水之灋各自為經緯者也
故兵賦定于一甸者以室數制之指其實數若一成
百井之地除邑居溝渠道路等三分之一其實備車
之家亦但如甸之一成也昔少康有田一成即周之
百井有衆一旅即甸之五百家其數大畧相類則知
此灋自古然矣舊註不得其說以謂旁加一里治溝
洫夫溝洫縱横于地方之内遂人明言百夫有洫千
夫有澮萬夫有川合衆力而治之何以旁加為哉但
此一甸夫數五百家實數二百五十六家出兵止于
一卒百人而少康謂之旅則五百家内人人盡用也
難草創時與此全盛自不同也四甸為縣二百五十
六井出兵車四乘四縣為都一千二十四井出兵車
十六乘司馬灋成十為終地方千井三分去一實為
十甸之地出車十乘終十為同地方萬井三分去一

實為百甸之地出車一百乘其義亦猶甸之與成詳見井田圖說或疑司馬灋乃穰苴所述與經文丘甸不合蓋非先王之制不足為據然愚觀夫井十為通正與徹法字相符及夫少康之有田一成詩之終三十里此經之同徒輂輦蓋無不合且與遂人百夫之洫千夫之澮萬夫之川正相表裏故雖非經文而實為古灋自不可廢也○經界既正則中為田賦君子之祿九式之用于是而取外為兵賦車馬兵器于是乎胥任民以九職令以貢賦凡稅斂之事此自民而言也分地域謂建邦國造都鄙制鄉遂于是辨其要害之守施以貢賦之職均平其政使不偏此自上而言也

井邑丘甸縣都圖

凡小祭祀奉牛牲羞其肆王玄冕所祭○小賓客令野修道

委積諸侯使臣也○大軍旅帥其衆庶帥之而致于大司徒小軍旅巡役治其政令小司徒自巡治○大器帥邦役治其政教此數事皆與大司徒同職大司徒大祭祀奉牛牲羞其肆大賓客令野修道委積大軍旅田役治其徒庶之政令故此小司徒然掌其小者大器大司徒治其政令但令之而已此云治其政教以送死大事凡正棺引窆復土小司徒親自教之

凡建邦國立其社稷正其畿疆之封大司徒立王社稷小司徒則立諸侯社稷大司馬所制九畿內為國畿外九服為九畿小司徒封土以為識也

凡民訟以地比正之比音避地訟以圖正之民訟爭是非正以地之比鄰朝士以地傳而聽其辭也地訟爭疆界攷其地之圖形八成之聽閭里以版圖也二者聽民間辭訟之灋

歲終則攷其屬官之治成而誅賞令羣吏正要會而致事治成即宰夫所謂日成也治功必以漸而積故日所爲謂之治成本鄉師所聽小司徒據之以行攷課之灋月要小司徒所聽復致于小宰歲會小司徒致于大司徒大司徒復致于冢宰

正歲則帥其屬而觀教灋之象以治象之例推之當云教象之灋徇以

木鐸曰不用灋者國有常刑

正月之吉大司徒縣教象之灋于象魏故小司徒率教官之屬觀而徇之也

令羣吏憲禁令脩灋糾職以待邦治

表縣其各司之禁令脩其常灋毋使廢墜糾其職事毋敢怠緩國家有事則應之

○及大比六鄉四郊之吏平教治正政事攷夫屋及其衆寡六畜兵器以待政令

此大比謂一歲之始大核實之非三歲大比也師曰四郊之吏吏在四郊之内主民事者平章其教治優劣論正其政事得失夫屋者九等之民有勤惰貧富五畝之宅有脩廢百畝之田有荒熟也及夫户口有衆寡六畜有登耗器械有備乏皆閲計爲比要國家有事則用之

鄉師之職各掌其所治鄉之教鄉師司徒之攷也共四人二人共三鄉之事故云各掌教即戒令糾禁也而聽其治以國比之灋小司徒所頒比灋以時稽其夫家衆寡辨其老幼貴賤廢疾馬牛之物辨其可任者與其施舍者施當作弛可任正與弛舍異也○弛舍即貴賤老幼廢疾也掌其戒令糾禁聽其獄訟戒者先事而戒令者率作興事糾者詰其違慢禁者禁于未發大役則帥民徒而至治其政令佐大司徒也既役則受州里之役要以攷司空之辟以逆其役事辟音壁○按州里遣役之本數攷司

空治役之章程則役事可得而鈞攷矣　凡邦事令作秩敘邦事謂凡致民之事秩者部署其位常敘者次第其功程解見宫伯及下里宰鄉吏作之鄉師令之也凡野民之難統甚于軍者以其無秩敘耳大役而寓軍灋則能馭萬衆如一人矣

大祭祀羞牛牲共茅葅葅音租○甸師共蕭茅鄉師以茅為葅刌之長五寸用以藉祭黍稷及膚

大軍旅會同正治其徒役與其輂輦戮其犯命者輂音菊輂○稍人作其同徒輂輦鄉師正治之輂重車駕牛者故字從共取載之多為義輦人輓行小車也故字從二夫此二車行以載任器止以為蕃衛者司馬灋輦一斧一斤一鑿一梩一鋤周加二版二築

大喪用役則帥其民而至遂治之治謂監督其事及葬執纛以與匠師御匶而治役纛毒道二音匶古柩字纛鄭氏曰羽葆幢大旗也以指揮挽匶之役正其行列進退匠師事官之屬主衆匠雜記諸侯執綍五百人四綍皆銜枚司馬執鐸左八人右八人匠師執翿以御匶而治役鄉師共司其事也○葆音保幢牀狀二音即翿也綍紼通引棺索翿音道纛通也及窆執斧以涖匠師窆音變葬下棺也○匠師主豐碑之事鄉師執斧涖之使戒其事天子六綍四碑前後兩傍各一碑凡四時之田前期出田灋于州里簡其鼓鐸旗物兵器脩其卒伍四時田獵以講武事州里雖有成灋必前期復出灋以戒令之凡旗鼓兵器須閱計使完善卒伍須配合使得宜也及期以司徒之大旗致衆庶

而陳之司徒致民解見前大司徒鄉師司其事陳之以就行列以旗物辨鄉邑而治其政令刑禁州里烏隼之旗每鄉邑之民各在其旗物之下無相干則可以施其政令刑禁也巡其前後之屯而戮其犯命者車徒異部險野人在前易野車在前鄉師總巡之斷其爭禽之訟凡四時之徵令有常者以木鐸徇于市朝徵令有常謂田狩及正月命脩封疆二月命雷且發聲之類以歲時巡國及野而賙萬民之囏阨以王命施惠囏古艱字遺人掌鄉里之委積以待民之囏阨但掌其所賙之物耳于是司稼巡野觀稼而賙其急而平其興所以

補助其耕斂之不足也司救歲時有天患民病以王命施惠所以救其疾病也然二官所治者廣恐徒為文具故鄉師親出而巡其所治歲時者隨事而行不拘其時艱阨者救不足興疾病二者以王命施惠代王巡行也

歲終則攷六鄉之治以詔廢置每歲之終攷其六鄉之治即其賢否之尤著者詔于司徒冢宰賢者置之否則廢之

正歲稽其鄉器比共吉凶二服吉服祭服也凶服器服也閭共祭器簠簋俎豆之屬族共喪器素俎楬豆虡盤輁軸之屬黨共射器弓矢侯旌福中之屬州共賓器尊俎笙瑟之屬鄉共吉凶禮樂之器鄉之所治廣或有境內山川等祠或

有公卿大夫之器故凡吉凶禮樂之器無不預備之

禮非器不行故每正歲則稽其鄉器之備乏服者人人自衣其身不可移用故每比各自備之家必有祭然器不能皆備故使一閭之内必有祭器得以移用祭器器不常用族主相葬故使共器器以相葬埋黨主患難相救欲其人人閑于弓矢故使共射器歲時演習有故則用之州長以禮會民而射于州序故州共賓器以禮賓鄉之所治廣且王畿首善之地禮教之所自出故凡吉凶禮樂之器無不預備器備而後禮行禮行而後教成也

若國大比則攷教察辭稽器展事以詔誅賞

三年大比則視其所教賢能之人而知其教瀆之善否教以得人為主也詢之以事察其言之合治與否

所謂致言也簡閱其鄉器之備之展省其政事之勤惰責以實事非可以文飾也因而賛王及冢宰善者賞之不善者治其罪

按歲終廢置三歲誅賞與冢宰相成百職皆然也

鄉老二鄉則公一人王之三公下兼也一人治二鄉之事鄉大夫每鄉卿一人王之六卿下兼也每人治一鄉之事州長每州中大夫一人每鄉五州六鄉州長凡中大夫三十人黨正每黨下大夫一人每鄉二十五黨六鄉黨正凡下大夫一百五十人族師每族上士一人每鄉一百五十五族六鄉族師凡上士七百五十人閭胥每

閭中士二人每鄉五百閭六鄉閭胥凡中士三千人　比長五家下士一人

每鄉二千五百比六鄉比長凡下士一萬五千人

鄉大夫即六卿也州長而下及遂大夫等即六卿已下之貳屬也周禮之瀆在朝則為六官在國則兼為鄉遂之官及都鄙之君故平居則六卿各教其所治民不必别立守令國有大事而致民則六卿各帥其鄉遂之民而至不必别有徵召國有大故則六卿各糾其民而守不必别爲長帥其有會同師田而用衆則六卿各帥其都家所統之民而往不必别為之將觀夏書甘誓乃召六卿即六事之人則此瀆自古已然春秋列國三卿即三軍之將則此瀆末世不廢以此見古者公卿大夫靡不親民豈以清高為務而重内輕外文事必知武備豈雅詞翰是工而文武異揆以内則為王朝之臣治官府之事以外則為郊野之

君統邦畿之政此體統合一情意流通而無後世內外隔絕上下司猜疑扞格之弊也其族師而下未必皆王臣不過民自推擇其長因而秩之故曰使民興賢出使長之漢賜民爵一級已上蓋其遺瀍也夫有爵則有禄此古今通道八則之禄位以馭其士正由于此故其人皆得以清心化理以民事為重後世民間之吏唯以催督錢粮勾攝公事是急不唯無禄以養之而凡所以聚斂于民者百責皆萃其身每强其所不能不至于逃絶不止尚望其以教化為事哉

世疑六鄉六遂七萬五千家而設萬有八千九百三十九官遂亦如之民不勝擾奈何愚嘗詳攷周官之瀍矣六鄉六遂近郊遠郊四面方二百里之地為田六十四同當為一百五十萬餘家今觀六鄉六遂序官之數比鄰之長共三萬人所統之民止于十五萬家十倍其數者此乃簡稽之瀍與今之設里同蓋每

比合有五十家而每歲為之長以司教化者一人當簡稽之數者止于五家官有定員其民則相更代數十年而周一比長所統實五十家故官不見其多而民不知擾也茍泥于十五萬家則近郊遠郊一百里之居民一何少而井邑之夫有定數又將焉往也哉

六官分治鄉遂都鄙邦國圖

成周兵民之制

鄉大夫之職各掌其鄉之政教禁令鄉大夫凡六其一即大司徒其五為五官分天子之六鄉而治之故云各掌其鄉政以正其不正教之使効上之所行禁以防其惡令以率其事

正月之吉受教灋于司徒退而頒之于其鄉吏使各以

教其所治以攷其德行察其道藝

正月之吉天運維新六鄉各受教灋于司徒退而頒之于州長已下之吏使各教其所治之民德行道藝者每歲以黨正之所書州長之所攷者而復考察之以為興時賓興之本也德與行並言善行皆天德之發則不流于小行藝與道並言游藝皆至道所寓則不局于一藝

以歲時登其夫家之衆寡辨其可任者

小司徒頒比灋于六鄉之大夫以歲時入其數故此登其夫家辨其可任弛舍而入其書于小司徒將以施政教而行徵令也

國中自七尺以及六十野自六尺以及六十有五皆征之其舍者國中貴者賢者能者服公事者老者疾者皆舍以歲

時入其書

此征字謂用為力役之征也凡人壯而有室者即可任以男子之事此固易辨其未有室者則以軀幹高下而定其氣力之強弱故高及六尺七尺者雖年未壯亦可服男子之役城郭之民其役煩載師近郊十一其征頗輕故得以晚賦早免野鄙之民其役省載師遠郊二十而三其役頗重故早賦晚免夫抵低昂相當以足用而已貴已仕者賢有德行能有道藝養于庠序而升之司徒者服公事庶人在官者老國中六十已上野六十五已上疾謂瘦癃殘疾皆復除而不任所以尊貴優士逹吏養老寬疾也

三年則大比攷其德行道藝而興賢者能者

興謂人在下興而舉之也

○鄉老及鄉大夫帥其吏與其衆寡以禮禮賓之

鄉老三公賓興重事親往涖之衆寡鄉人之善者無拘多少咸在厥明鄉老及鄉大夫羣吏獻賢能之書于王王再拜受之登于天府內史貳之

大司徒以鄉三物教萬民而賓興之曰六德六行即此所謂德行曰六藝即此所謂道藝鄉大夫平日之所作成黨正正歲之所書州長歲時之所攷司諫之所巡問觀察不出乎此至是大比復攷而興之所以為公卿大夫士以任天職以治天民者皆不外是焉與其衆寡者稽合衆論出于至公必素服于宗族鄉黨不得以掩襲也以賓客之禮禮之而不復以鄉人待之自此而用賓于王也錄其姓名及其賢能之實獻之于王王再拜受其書重得賢也登于天府以天祐國家降生賢才也內史詔王爵祿故藏其貳將授

以天位也後世上以空言取士而不必其實下以空言自售而不必上之求公卿之所作成天王之所俟禮皆非其道于是真才不易得天職曠而不舉矣

退而以鄉射之禮五物詢衆庶一曰和二曰容三曰主皮四曰和容五曰興舞

賢能者既獻之于王以為公朝之臣矣其比閭之吏與夫府史胥徒大比黜陟之後將何所取哉于是鄉老等復退而至鄉以鄉射之禮五物詢其衆庶量材而用之庶即庶人在官之庶也其以射者古之用人欲加之任使必以射觀其器能虞書所謂侯以明之下文五者非射不能知猶後世觀身言之類也和者愷悌溫良比立人之本容者容止可觀如漢選舞者以形容魁梧也主皮者不失正鵠和容者容體比于

禮興舞者節奏比于樂以此五者觀其人于是鄉遂之官與夫百官府之羣吏靡不有守有為可以輔成君子之治而非庸庸壞政之人矣但其上者以賓禮之而薦之于王王自以射選之或即授之禄爵或役養之成均其權在于司馬此則任于其家云爾故鄉老自以射選之也

此謂使民興賢出使長之使民興能入使治之

鄉大夫大比之事皆稽于衆而不自為私蓋小民合而聽之則公使民自舉其類之賢者能者于是出而在野則為鄉遂都鄙長民之官吏是舉賢所以為民上以長于已也入而在朝則為六職治事之官吏是舉能所以為有司以治已也民其肯徇私而不公者哉孟子曰國人皆曰賢然後察之見賢焉然後用之公天下事以公天下之心處之也

成周造士興賢制　古今造士得失利弊

酌古取士灋

歲終則令六鄉之吏皆會政致事　鄉大夫掌一鄉之教而云六鄉者言六鄉之大夫令其六鄉之吏也

會計其政休致其事因而考覈其稱職與否以待廢置之典蓋羣吏上于鄉大夫鄉大夫致于大司徒大司徒致于冢宰也此灋百官府皆然司徒為五官之首故發其例

正歲令羣吏攷灋于司徒以退各憲之于其所治之國

正月之吉鄉大夫受教灋于司徒退而頒于鄉吏六鄉者鄉大夫所親治故自頒其教也此令羣吏攷灋于司徒者鄉大夫所主都鄙之國以身在王朝不得親治使吏攝之故令攷灋于司徒而各憲之于其所

治之國蓋親聽教戒則受命唯謹上之人亦得延見長吏以訪民情也

大詢于衆庶則各帥其鄉之衆寡而致于朝大詢詳見小司寇鄉之衆寡凡有職者及賢能者皆在也

國有大故則令民各守其閭以待政令以旌節輔令則達之各守其閭者以静制動凡軍中搏賊之瀊皆然見動者即擒之則姦細無所容民有公事不免于行則以旌節輔令乃得通達否則不敢行無節而擅行雖良民亦納于圜土則諜賊無從而逸此瀊所以簡而密鄉大夫之為旌節所謂道路用旌節也

按治天下以正風俗得賢才為本故鄉大夫之職莫急于教民莫重于興賢而比灋次之正歲之所攷歲時之所登歲終之所會致三歲之所大比不過于此鄉大夫特舉其要而其節目則有司存也

州長各掌其州之教治政令之灋州長中大夫所統二千五百家教之而倫理明治之而爭奪息與夫政事徵令皆有成灋

正月之吉各屬其州之民而讀灋以攷其德行道藝而勸之以糾其過惡而戒之屬音燭

鄉大夫于正月之吉受教灋于司徒退而頒之于其鄉吏故州長即于是日聯聚其州之民而讀之所以警動人心使不怠也黨正于正歲書其德行道藝故此因聚衆之時攷其實而勸勉之使益進于善糾察

其有過惡者訓戒之使不麗于罪

若以歲時祭祀州社則屬其民而讀灋亦如之歲時謂春祈年秋報成

○春秋以禮會民而射于州序州序州學也以禮會民蓋鄉飲酒之禮射以觀德序以習射為義也

按正月之吉春秋祭社讀灋攷行凡三春秋禮射凡二此州長教民之事

凡州之大祭祀大喪皆涖其事州之大祭祀山川古蹟之在州境州之大喪公卿大夫之卒于州者州長地主故臨其事職喪所謂公有司之所共也

若國作民而師田行役之事則帥而致之掌其戒令與

其賞罰致于司徒而後致于司馬凡師帥旅帥卒正等軍吏皆六鄉平日之所選用者故州長即掌其戒令賞罰

歲終則會其州之政令將正治致事也〇正歲則讀教灋如初正歲謂嗣歲正月對歲終言故曰正歲後如前歲故曰如初〇三年大比則大攷州里以贊鄉大夫廢興五黨之吏治人才皆在所攷舉曰興否曰廢鄉大夫所治者廣州長助其不及

黨正各掌其黨之政令教治黨正下大夫所統五百家

及四時之孟月吉日則屬民而讀邦灋以糾戒之孟月吉日

四時首月朔也糾戒則勸在其巾

春秋祭禜亦如之

禜音詠○左傳霜雪風雨水旱疫癘之不時於是乎禜之

國索鬼神而祭祀則以禮屬民而飲酒于序以正齒位

壹命齒于鄉里再命齒于父族三命而不齒

師曰歲十有二月大蜡索饗鬼神既蜡行鄉飲酒禮于序所以休老勞農申之以孝悌之義正齒位者朝廷莫如爵鄉黨莫如齒六十者坐五十者立六十者三豆七十者四豆八十者五豆九十者六豆此尚齒之經制也一命之士與鄉人序齒再命惟與父族序齒居鄉人老者之上三命為大夫其爵隆矣抑于父族下非所以貴貴蹴于父族上非所以親親故別設席于尊東而謂之僎兩不相絀此尚齒之權制也

鄉飲酒圖義

凡其黨之祭祀喪紀昏冠飲酒教其禮事掌其戒禁

黨正愈近民故凡吉凶賓嘉每事教之使無失禮復掌其戒禁犯令者治之以瀆也

凡作民而師田行役則以其灋而治其政事

歲終則會其黨政帥其吏而致事

歲終會計一黨之政帥族師而下致其事于州長上下轉相承

正歲屬民讀灋而書其德行道藝

人有德行道藝鄉大夫攷其大約而已黨正近民知之為詳故書其實迹以待攷某賢也以某事知其賢

某能也以某事知其能即虞書之載采采皆衆所推服庶有眞材實行而非無稽之言矣

以歲時涖校比及大比亦如之 族師以邦比之灋以時屬民而校比黨正所統

五族以歲時臨視之庶無缺也

按四孟月春秋祭禜讀灋凡六大蜡正齒位正歲書德行道藝及掌民閒所行之禮此黨正教民之事

族師各掌其族之戒令政事 族師上士所統百家

月吉則屬民而讀邦灋書其孝弟睦婣有學者 月吉每月朔日也族師彌近民故讀灋與書其行亦彌數

春秋祭酺亦如之 酺音步○酺合衆飲酒也古禮民不得羣飲故漢人賜民大酺五日此言春秋祭酺蓋亦祭社畢而民得相與飲酒因以書其行也

黨正所書德行道藝才已成者孝弟睦婣天常篤厚學以充其良心則可以成才故書之因宗族鄉黨所稱也

以邦比之灋帥四閭之吏以時屬民而校登其族之夫家衆寡辨其貴賤老幼廢疾可任者及其六畜車輦四閭之吏閭胥四人比長二十人也邦比之灋閭胥而下由族師而定黨正而上據族師而行故于此詳言比灋

五家為比十家為聯五人為伍十人為聯四閭為族八閭為聯使之相保相受刑罰慶賞相及相共○以受邦

職以役國事以相葬埋邦職賦稅也國事師田行役也葬埋五族相葬也

民居家則有比灋行役則有伍灋然使無什灋則比自比而伍自伍矣復使其十家十人為聯庶乎合同而不離絶也詳見秋官士師平居則相保相受刑罰若有罪奇衺失賊師不功則什伍相及慶賞若師有功追胥有獲則什伍相共庶乎民知勸戒而其相保相受不為虛文矣

若作民而師田行役則合其卒伍簡其兵器以鼓鐸旗物帥而至掌其治令戒禁刑罰

族宗以射中而舉旌以唱獲為文故有聚義大凡人之所居生齒日繁則宗姓日廣聚于一方故謂宗為族周禮百家為族正此義也夫比閭族鄙主教訓其民也而必兼夫合其卒伍與聯其什伍之灋者蓋一

旅之民簡稽雖百家而實則有千餘家平時則教之以俎豆耒耜師田則教之以行伍戰陳居守與征行各有所司追胥與耕耘同其秩叙且比閭之灋主守禦教訓人人皆與若師田行役則有弛舍而不盡用故旅師必合之而後可補數即鄉師所謂修其卒伍也其差擇器使各當其材斟酌配合務得其所皆旅師之職故比伍之聯與卒伍之合並屬之旅師也

歲終則會政致事致于黨正

閭胥各掌其閭之徵令閭胥中士所統二十五家各掌其徵發政令如下文所言

以歲時各數其閭之衆寡辨其施舍數上聲下同○數辨即小司徒比灋也歲時者隨國比之灋行之無常時也

○凡春秋之祭祀役政喪紀之數

聚衆庶既比則讀灋數上聲○祭祀州社黨禜族酺也役田役也政州射黨歙酒也器紀若州之大器也數即比也數聚謂比較而聚集之也讀灋無常但衆庶比聚之時即讀之書其敬敏任恤者

嘗觀人之常態唯知有已稍執事則驕慢而自恃已長一與人共事即推委而不肯致力已事則盡心而人之事則唯虛應故事已身則知愛而黨類則不相顧恤所以謂之小人也故敬謹而不放勤敏而不惰盡忠而可托和愛而不爭雖若小善一閭中無大善可書以此為勸即能破已私為大同自一閭達于四海而天下治矣

凡事掌其比觵撻罰之事觵教横反○凡事謂鄉州黨族之行禮及師田行役之事

也比攷其勤惰敬肆饋罰爵撻朴作教刑罰即族師所謂刑罰定罪由于上施罰各自其閭胥為之蓋懲過而未入于五刑故不入司寇之屬也

比長各掌其比之治比長下士所統雖少亦有治瀆凡教訓徵令皆是也

五家相受相和親有辠奇衺則相及辠古罪字

大司徒比使相比閭使相受此言相受亦謂五家中使相保任皆良民也蓋莫切于比居之民有善惡纖微皆知故必使之相保為善不容姦非有事須刻相與故必使相和親不得關閡一家犯瀆或有奇衺五家中不舉發則皆有辠所以懼之必不敢相容隱以為惡而被舉首者亦無怨矣

徙于國中及郊則從而授之若徙于他則為之旌節而

行之若無授無節則唯圜土內之 圜古圓字

徙謂不便其居自郊徙國中自國中徙郊不出一鄉舊比長送新比長明無辠惡徙于他謂從狹從寬出居異鄉也鄉大夫與之旌節乃得行無授無節亡命者也所在不得相容內之圜土叩其所抵鞫其辠惡

正之以濵

按大小司徒鄉遂等官其職分見而雜出然總而言之不過數事閒見而互文耳地官司徒主土與民故土地之圖人民之數治天下之大綱也土會以知地生地宜土均以平土土圭以制地此皆治地之濵也十二職以植民生本俗以安之保息以養之荒政以聚之十二教以達民性三物以興之八刑以懲之此皆治民之濵也比閭鄉里之吏立之長以施教化也伍兩卒旅師軍立其帥以制兵也遂溝洫澮川正疆

界通水利以治田也井邑丘甸縣都稽車馬兵器以出兵也夫民富則可以貢其貢賦于是而有徵令之事不省則事不成于是而有校比之灋但鄉遂去王畿有近遠其風教所被有親疏故其俗尚不能無國中郊野之異故司徒之職曰鄉飲鄉射鄉三物鄉八刑及夫器祭讀灋之禮為尤詳而任民之事則皆掌于閭師遂人之職曰興耡時器疆予土宜及夫瀦防溝澮趨其耕耨稽其女工為尤詳而庠序之教則于鄉大夫而互見此其詳畧之稍異而其大要則統于大司徒而無不同者也至于正歲鄉之羣吏攷灋而憲之于所治之國三年大比而小司徒受邦國之比要此以大司徒兼都鄙邦國之教也夫司徒曰地官地也者以博厚含弘為德者也易著君子灋坤之道曰厚德載物舜命契曰敬敷五教在寬故周禮地官庠序田里卒伍市廛虞衡之制寬裕溫柔廣博易良爭多其教訓而不使一夫之不獲寧遲以歲月而不

徼一時之近利故其培植深厚利澤無窮而非後世之所能及也善乎我師之言曰天下之治必從其根抵是故民制起于比閭鄰里田制起于井邑丘甸兵制起于伍兩卒旅學校貢舉之制起于鄉舉里選茍治無根柢而求天下太平是累九層之臺而弗為基也可乎

封人中士四人下士八人府二人史四人胥六人徒六十人聚土曰封内而王國外而侯國小而都邑必有社稷之壝疆界之封皆此官主其事故以封人命官

封人掌設王之社壝為畿封而樹之壝音回○據大司徒云設王社稷之壝此設王之社壝缺一稷字之字當在稷字下凡封國設其社稷之壝封其四疆造都邑之封域者亦如之

地官主土故大司徒于王國制其畿疆設其社稷小司徒于邦國正其畿疆立其社稷然但辨其方位定其程式而已親其事者封人也設王社稷之壝者社稷有壇壇外起土為壝為畿封者四疆封土以為界樹之林以為阻固佐大司徒也封國已下佐小司徒也都邑亦必封其四疆與社稷之壝則鄉師所自執事也

令社稷之職祭社稷之時令諸有事者

郊特牲曰唯為社事單出里唯為社田國人畢作唯為社丘乘共粢盛所以報本反始也

凡祭祀飾其牛牲設其楅衡置其絼共其水稾楅福逼二音絼承引反稾音杲○飾其牛牲謂刷治潔清之也楅衡施于牛角以防觸楅以不得逼人立義衡以横木立名也舊說以衡設于鼻誤矣絼牽牛紖著于鼻端水稾者殺牲所用以稾藉之以水洗之皆封人共其事歌舞

牲及毛炮之豚炮音袍○君牽牲入時封人隨而且歌且舞言其博碩肥腯及殺豚爓去其毛而炮之時亦封人歌舞其事此與舉豕尾告充同意皆所以歆神也○凡喪紀賔客軍旅大盟則飾其牛牲四者國家大事故牛牲共于牛人而封人復飾之敬其事也

按此職主封土而兼牲事者人君能得人和保其社稷然後鬼神長享其祭故以主社稷封土之人而贊牲事言孝在于能守土而物次之周公垂教後王之意至深切矣

鼓人中士六人府二人史二人徒二十人教民鼓者之師

舞師下士二人胥四人舞徒四十人教民舞者之師

鼓人掌教六鼓四金之音聲民間學金鼓者皆鼓人教之六鼓雷靈路鼖鼛晉也

四金錞鐲鐃鐸也　以節聲樂　鼓無當于五聲五聲不得不和畫凡作樂必以鼓為節而鐘又與鼓相應和　以和軍旅以正田役　大司馬瀍所辨路鼖晋提者也　鼙及錞鐃鐸鐲以為坐作進退疾徐之節治安則用之于田役有冦戎則用之于軍旅也田役曰正者使其耳目服習無不止其所之意軍旅曰和者聽金鼓以從將命無敢乖逆以干紀律也○音並見下

教為鼓而辨其聲用　工造金鼓者亦鼓人教之故云教為鼓辨其聲與其用使為之有瀍則司金鼓者與萬民聽之者俱不忒也　以雷鼓鼓神祀以靈鼓鼓社祭以路鼓鼓鬼享以鼖鼓鼓軍事以鼛鼓鼓役事以晋鼓鼓金奏　鼖音奔鼛音高○路大也凡王所用皆以路名若寢門車馬皆然故王所執曰路而享先王用之鼖

字从賁省盛氣之意鼖字从咎古文𡔷皋通用皋者聲長而遠聞之意晉與進通取疾進之意攷工記鞾人攴鼖鼓長八尺鼛鼓長丈二尺晉鼓長六尺凡鼓短則聲疾而短聞長則聲舒而遠聞軍事尚威壯故以鼖戰事貴武猛故以晉役事貴節其力故以鼛即詩經始勿亟之意也雷靈二鼓舊說八面鼓為雷六面鼓為靈既無意義且制造攷槃並難施工愚謂古人制器必有濾象雷鼓取濾于天靈鼓取濾于地或擇其時日如鞾人所謂冒鼓以啓蟄之日或用其數如廣長幾尺今無所攷不可強為之說也天神大小之祀皆用雷鼓地祇大小之祀皆用靈鼓各從其類也秋官冥氏攻猛獸亦用靈鼓○鞾音運○以金錞和鼓錞音淳○鄭氏曰錞圜如碓頭大上小下樂作鳴之與鼓相和愚謂即鐘之類也蓋鐘鼓皆所以節樂詩賁鼓維鏞鐘師以鐘鼓奏九夏之謂也

以金鐲節鼓以金鐃止鼓以金鐸通鼓鐲音

濁鐃寧髙反○鄭氏曰鐲鉦也形如小鍾鐃如鈴無舌有柄執而鳴之鐸大鈴也司馬職兩司馬執鐸鼓人皆三鼓司馬振鐸所謂通鼓也公司馬執鐲鼓行鼓進皆鳴鐲所謂節鼓也卒長執鐃鼓進鳴鐃且卻所謂止鼓也已上鼓之制用及用金之灋

凡祭祀百物之神鼓兵舞帗舞者帗音弗○兵舞帗舞見下舞師○凡祭百物之神能捍敵近于山川者舞以兵能發育近于社稷者舞以帗所以形容其功德司馬灋曰昏鼓四通為大鼜夜半三通為晨戒旦明五通為發昫

軍旅夜鼓鼜軍動則鼓其衆田役亦如之鼜音戚夜戒守鼓也

軍動謂臨陳對敵時也鼓之以作士氣所謂援桴鼓之則忘其身也田獵合圍之時擊鼓亦如對敵灋司馬職所謂鼓遂圍禁也大役則鼓以一衆志詩所謂

鼙鼓弗勝也○已上皆鼓人親鼓之事○桴枹通

救日月則詔王鼓○大喪則詔大僕鼓

日食者日月合朔時日為月魄所掩陰干陽也月食者日月相望時月為日暗虛所食陰不避陽也皆君德昏弱故謫見于天王親鼓助陽且聲其辠鼓人詔之大喪大僕戒鼓傳達于四方亦鼓人詔之右鼓人詔鼓之事大司樂一官專掌樂舞之事矣而鼓舞又屬之地官者大司樂所教乃國之子弟其樂舞為大司徒掌邦教則國中鄉遂之民于軍旅田役祭祀器祀之用樂者其事尤多故復有鼓人舞師以教之與春官聯事而各司也書曰勸之以九歌俾勿壞蓋鼓舞聖人所以動民而興起教化之至神者司徒特為之設官有以哉

舞師掌教兵舞帥而舞山川之祭祀教帗舞帥而舞社稷之祭祀教羽舞帥而舞四方之祭祀教皇舞帥而舞旱暵之祭祀○凡野舞則皆教之○凡小祭祀則不興舞

帗紱同皇古文作翌即鳳凰之皇字暵音漢小祭祀祀字一本作事字一本無則字

兵舞以干戚所以禦患祭山川用之者以其險固取捍禦之義也帗舞以采繒人所常服祭社稷用之者以土穀人之所天取功德廣被之義也羽舞以白羽祭四方用之取屏翰之義也凰舞鳳凰備五色和氣所生染羽象之取其陰陽之氣不偏旱暵陽過盛故舞以翌取相濟之義也野舞野人為樂之善者記之縵樂旄人所謂散樂又謂之燕樂也祭祀賔客用之元取于野人故舞師教之藝既成而後入于旄人以

舞之也舊說舞徒四十人之外野人欲學舞者皆教之以待缺也羣小祀若五祀之屬功德小難于形容故不興舞

按山川社稷四方旱暵四者之祭切于民事故四者之舞為民間通用舞師所教止此而已若大司樂所教國子之舞六有雲門咸池大磬大夏大濩大武皆郊廟之舞漢濩旱者之子不得舞宗廟之酎古之遺濩舞師所教郊野之民無與于此故不及六樂又樂師所教國子小舞亦六此四舞之外有旄舞人舞旄舞者四夷之舞人舞者東方韎樂皆大祀大享用以備宇內之和者亦非野人之事故舞師所教不及于旄舞人舞也○磬韶通濩音户酎音宙韎音妹

牧人下士六人府一人史二人徒六十人六牲每牲一士徒十人

牧人掌牧六牲而阜蕃其物以共祭祀之牲牷 牷音全

六牲掌于五官然事不可以無統故又特設牧人一官凡祭祀之牲皆掌牧之蓋選擇其可為牲者入于牧人其大祀者則授充人其次者則留于牧人而養之故曰阜蕃其物也凡畜始養曰畜選擇而將用之者曰牲純色曰犧體完具無傷敗曰牷充人所謂展牲則告牷也亦為毛純無雜之稱下文云必用牷物是也

凡陽祀用騂牲毛之陰祀用黝牲毛之望祀各以其方之色牲毛之凡時事之牲必用牷物凡外祭毀事用尨可也

騂恤雲反黝英九反尨明光反○尨字从犬从彡毛不純之象借凡雜色不純之稱

牧人主擇牲故統述用牲之瀌陽祀祭天神及宗廟也騂赤色屬陽陰祀祭社稷也黝黑色屬陰望祀四海五岳四瀆也各以其方之色東青南赤西白北黑中央黃已上三者俱毛之謂毛之純色者也時事若祀五帝之各以其時四時迎氣及五祀之祭也其牲春青夏赤秋白冬黑必用牷物純色無雜者也外祭表貉及王巡守所過之山川也毀祭謂招梗禬禳毀除殃咎也外祭其事遽毀祭其事畧若有牷則用之無則用尨

亦無害

凡祭祀共其犧牲以授充人繫之凡牲不繫者共奉之

牛牲曰犧左傳是生三犧皆用之矣授于充人而繫之者大祭祀也不繫者小祀或非時而祭者

牛人中士二人下士四人府二人史四人胥二十人徒

二百人牧人兼六牲而官為下士以其職止芻牧之事故與鷄人羊人犬人等同爵牛人雖主牛之一牲然其用非止于牲事其掌財賦為大故官為中士若馬則尤重于牛故校人為下大夫也

牛人掌養國之公牛以待國之政令養于官者曰公牛政令者凡國之用牛或牢為牲或駕于車各有所需如下文所云也

凡祭祀共其享牛求牛以授職人而芻之享牛饗神之牛求牛繹祭求神之牛職人猶言有司指牧人充人監門者而言春官肆師亦云頒于職人皆謂是也凡賓客之事共其牢禮積膳之牛饗食賓射共其膳羞之牛積去聲○牢禮饔飱也積生餼之所以給賓之用若司儀主國五積也膳熟而進之所以問禮賓客若掌客殷膳大牢也

饗禮烹大牢以飲賓獻依命數食烹大牢以食賓有九舉七舉五舉亦依命數皆速賓行于廟中大射于澤及與賓客射于朝必先行燕禮而有殽俎故云膳羞之牛

軍事共其犒牛 犒坤告反所以勞軍

喪事共其奠牛 朔望殷奠及祖奠遣奠也已上皆牛之用于牲者

凡會同軍旅行役共其兵車之牛與其牽徬以載公任器 徬傍去聲○行役天子巡守則六師從也兵車行兵任載之重車非牛不能輓人御之者居其前曰牽居其旁曰徬也公任器公家輜重其士卒輜重則出于司馬濾之大車已上牛之用于駕者

凡祭祀共其牛牲之互與其盆簝以待事 簝音老○互殺牛具牛多力殺之有濾交互制之盆瓦器以盛血簝竹器以受肉乃牛人之所有事故凡祭祀殺牲時共之以待事也

充人下士二人史二人胥四人徒四十人

牧人既掌祭祀之牲矣又特設充人一官專繫享帝祀先之犧牲者覲禮稱享帝用犢國君下齊牛皆指牛言蓋牛為大物祭品之至重故特致其誠敬之至也

充人掌繫祭祀之牲牷祀五帝則繫于牢芻之三月享先王亦如之

牢養獸之闌也牛羊曰芻犬豕則豢三月一時節氣成也

○凡散祭祀之牲繫于國門使養之

散祭祀司中司命山川五祀之屬其牲繫于國門遠則三月近則浹旬司門所謂祭祀之牛牲繫焉監門養之也

展牲則告牷碩牲則贊

展牲夕而省牲也

大夫祭禮宗人告充舉獸尾告備此云牷者亦充備之意碩牲者春秋傳曰奉牲以告博碩肥腯充人為之贊助以歆神與封人歌舞牲同意蓋封人主守土充人養犧牲故交神之始用以告神也

按周禮于六牲有所以養之者初時畜之也有所以共之者將用而以其牲入陳也有所以奉之者既殺而薦之也乾為馬天官總贊王牲故馬畜于夏官之圉人共于校人而大司馬奉之坤為牛故牛畜于地官之牛人共之者亦牛人而大司徒奉之雞春畜大宗伯總掌禮事故春官雞人共之而養于夏官之掌畜者以其所養擾畜之類也羊火畜養于夏官之羊人大司馬主奉馬牲故特設小子共而蓋之犬為金畜共于秋官之犬人而大司寇奉之養于地官之稾人者以其穀食之宜也豕水畜其養而共奉之者則在于冬官矣蓋養之者善于知物性而得其飲啄居處孕字之宜者也共之者稍知禮儀者也奉之者則

大人君子而以交于神明大賔客者也小不可以侵大大不可以司小初時生養于各官而使有蕃息之蠍至將為牲合之于牧人充人以盡孝誠之至及祭則共奉之于五官而各伸其忠敬之心畜牧一事曲盡其道如此

又按六畜不言王之膳羞蓋目供有數所謂唯王不會者歟

載師上士二人中士四人府二人史四人胥六人徒六十人載事也任民以職事而徵其賦

閭師中士二人史二人徒二十人主六鄉近地之賦者財入大府穀入倉人

旅師中士四人下士八人府二人史四人胥八人徒八

十人原屬遂師主六遂之賦者旅衆也言爲六遂里宰等之師也

縣師上士二人中士四人府二人史四人胥八人徒八十人

稍人下士四人史二人徒十有二人原屬遂師○稍即家削也字當用削今然作稍者豈以兵莫重于委積故以稍秣命名歟

遺人中士二人下士四人府二人史四人胥四人徒四十人主禾穀積餘遺者物餘剩之稱廩人倉人計五穀之數足以給邦中式用存其餘于遺人以待用也

委人中士二人下士四人府二人史四人徒四十人原屬

遂師○以遺人例缺胥四人委人所掌主于芻薪古文委字從禾從女在後謂收禾之餘詩云彼有不獲穉此有不斂穧伊寡婦之利是也又禾末去穀收于田間小堆古之冠似之故以委兒名謂之委人者謂疏材芻薪等皆遺棄之物故取遺棄義若遺人之所謂委則以其存于田間取存餘意也○穧音濟

均人中士二人下士四人府二人史四人胥四人徒四十人

土均上士二人中士四人下士八人府二人史四人胥四人徒四十人原屬遂師

按載師主任土者也旅師閭師主徵九式之賦縣師稍人主兵賦遺人委人主芻秣均人土均主平土其

職分掌鄉遂以及畿外而其官分屬于載師與遂師令以其聯職語多互相發故并著于此

載師掌任土之灋以物地事授地職而待其政令任土之灋即下文自國中至于畺七等之地征賦之輕重也物地事者即大司徒所謂以土宜之灋辨十有二土之名物十有二壤之物也授地職九職任萬民也載師主任土而必兼授地職可以見九賦不外于九職也待政令者征斂之時與其等皆受灋于司會而行之

師曰何以聚人曰財斂散之灋司徒所以養民也設載師以為之長載之為言事也因民所利而利之各任以事取其稅以供官教化在其中矣後世聽民自生乃惟聚斂是急而不恤其困窮豈父母斯民之心哉

以廛里任國中之地以場圃任園地廛丞言反○廛之名有四其一廛里者國中四民所居及遠方百旅所集王城内外之地也其二市廛者專指國之後市交易之肆也其三閭廛者國中隙地為場圃以樹菜菓樊之為園即園地之廛也其四夫一廛者凡民受百畝之田必有五畝之宅以居之或在都邑中或兼公田之地也鄭氏曰任者地之形實不方平如圖受田邑者遠近不得盡如制其所生育賦貢取正

于是耳

以宅田士田賈田任近郊之地以官田牛田賞田牧田任遠郊之地宅田六鄉田官或不能井授民居宅于田中者士田鄉大夫歲攷其行藝而為儒者其家所受之田賈田商賈之家所受田也三等之田為近郊即六鄉官田以給庶人在官者所食禄之田牛田

牧田養牛牧馬之家所受田賞田賞有功者使牧其賦之田四等之田為遠郊即六遂九賦四郊之賦以待稍秣皆虞書所謂百里賦納總者也

以公邑之田任甸地

公邑自六遂之外二百里邦甸之地虞之二百里納銍者其餘稍縣都五百里內凡有餘地皆天子使吏治之者並同于甸也

以家邑之田任稍地以小都之田任縣地以大都之田任畺地

稍字當作削○舊說王之親子弟與公同處于大都次親子弟與卿同處于小都次疏子弟與大夫同處于家邑夫公治其大都卿治其小都大夫治其家邑此固理勢之自然若子弟之受地則唯其才德是眡苟以親疎為大小在後世之私情則有之豈可以是而釋先王之制哉家邑小故曰稍虞之三百里納秸也小都閒都邑之中故曰縣虞之四百里粟也大都在王畿之界故曰畺虞之五百里米也

凡任地國宅無征此任地字即鄉大夫辨其可任之任征字即國中自七尺以及六十野自六尺以及六十有五皆征之之征指每歲簡稽兵數用為力役之征也觀鄉大夫之以歲時登其夫家之衆寡辨其可任者而下即云國中自七尺等皆征之是也國宅無征者民于邱甸中各有征賦此不可重凡邑居皆然其市廛之民則孟子所謂廛而不征法而不廛也故並無征園廛二十而一近郊十一遠郊二十而三甸稍縣都皆無過十二唯其漆林之征二十而五漆音七○園廛二十而一者其民亦農類但用力四時不息故寛之用其一而休其十九近郊十一者六鄉守禦之重故用其一而休其九遠郊二十而三者六遂征役亦頗煩用其一而休其六甸稍縣都皆無過十二者用其一而休其四漆林樹漆之園其利獨厚用其一而休其三意當時植之者多征

之獨重惇本抑末之意也

此經晝王畿之內從近及遠以為征賦之等也按王畿千里之地丘甸出車之灋當有十六萬乘而每歲簡稽兵數止于萬乘故合千里之內量其勞佚而均之大約天子之用民近數而遠疎故載師之任民遠多而近寡有此輕重之等差耳舊誤解征役字為征稅字以謂有此數等致學禮者之疑夫十一天下之中正但使民助耕以為九式之用而已茍十而取二民將何以堪尚得為聖王之政哉

凡宅不毛者有里布凡田不耕者出屋粟凡民無職事者出夫家之征以時徵其賦

舊說宅不毛者謂不種桑麻也罰以一里二十五家之泉布空田者罰以三家之稅粟以共吉凶二服及

器器也民無職事者猶出夫稅家稅夫稅者百畝之稅家稅者出士徒車輦給繇役欲勸之宅樹桑麻民就田業也但周禮國宅無征里本無布百畝助而不稅家本無稅況民之惰遊者必多貧乏使一家而出二十五家之布一民而出百畝之稅一家力役之征雖刑罰日施何能強其所無哉且先王制其田里教之樹畜任之以職豈容有宅而不種桑麻田而不樹五穀民而遊手好閒者乃定為常職而以時徵之乎愚謂此皆為工商雜流言也蓋均授之以宅里則專于別業家富丁眾構屋皆滿而不毛其差役與衆同故有里布以宅里得名非出二十五家之布也均授以夫田役則惟事別業不暇于耕而他人耕之居夫三之屋而不助耕公田故出屋粟亦如一夫助耕公田之粟以屋室得名非出三夫之粟也同一民也閒民轉移執事而無專職出夫家之征謂辨其夫家之衆寡而起力役之征也蓋民之受地有上中下三

等而施力役之衆寡閒民雖不受地亦當計其家之衆寡而施以政役以當十一十二等之征也大抵先王于不農之民必少授之田俾知稼穡艱難又罰其禮使不得同于本業之人以愧其心然習之成俗爲之獲利終或不能強之以移其服習故即其居與身而定爲征賦以等于務本力穡之人一則欲使之務本二則使衆不得儌儌以趨于末三則使民知服事其上非若後世多隱匿之民致賦役之不均也或曰有田則有粟米有家則有力役有身則有布縷孟子所謂布縷粟米力役之征而後世用之以爲租庸調此古今之通道乃謂里本無無布何也蓋周禮任民無不耕者其婦人無不織者有粟則貢粟無粟則貢他物以當邦賦唯閒民無常職者則使出夫布其一家專務于織者則以布縷爲賦耳戰國時因此遂有布縷之征又與粟米力役一併取之故孟子權時而言君子用其一緩其二後世仍習既久遂安然不廢其

實先王非九職之民皆有征布也或者又曰夫三為屋旅師掌聚屋粟今曰屋本無粟何也蓋此明言田不耕者出屋粟則田耕者不出屋粟明矣戰國時宅廛有征而有所謂里布併夫布而征之故孟子言廛無夫里之布此周家舊瀍也苟里而有布屋而有粟是凡宅皆有征即税間架矣夫而有布是凡民皆有征即口率出錢矣尚得為盛世之事哉　以時徵其賦者閭師斂六鄉之賦遂師旅師斂六遂之賦此則復以時而徵之

載師閭師相胥圖

閭師掌國中及四郊之人民六畜之數以任其力以待其政令以時徵其賦政令徵賦受瀍于載師

載師任土自國中以及畺掌其大綱閭師任民自三農以至無常職掌其細目相為經緯六畜者農事之本周知其數者欲令雞豚犬羊牛馬之畜毋失其時也

師曰命官曰閭師者以其周知閭閻細民之情偽閭胥所取瀘也善于撫字催科自以不煩後世聚斂之

臣上以為能吏乃古之所謂民賊耳

凡任民任農以耕事貢九穀任圃以樹事貢草木任工以飭材事貢器物任商以市事貢貨賄任牧以畜事貢鳥獸任嬪以女事貢布帛任衡以山事貢其物任虞以澤事貢其物凡無職者出夫布

任農以下九等之民自國中至畺七等之地皆有之任之使各有所職即以其職之所有以當邦賦非九賦之外别有九貢也說見司會任嬪以女事貢布帛者女工雖婦人所為然非男子輔助之不能成民間率多一家專務于織者故任之以貢布帛然要以女工為主故云任嬪而以女事稱非凡婦女皆有貢也山虞澤虞為中士林衡川衡為下士而此云任衡以山事任虞以澤事者互言之也大宰九職有臣妾閒民臣妾無匹偶故不責其貢但任之而已無職謂閒民無常職而以轉移為事者故使之出一夫之布也

此布字葢錢布

凡庶民不畜者祭無牲不耕者祭無盛不樹者無椁不蠶者不帛不績者不衰

凡民之事有一定而不易者九職是也有兼為而不貴者樹畜是也故先王之世雖士工商之家靡不受田務使人知稼穡之艱難婦女各務蠶絲紡績則業日起而善心生至于梧檟桑柘之植鷄豚狗彘之畜尤取之天地自然之利而無所費但在乎愛養之而已此皆富民之本而為善之資也不勤于樹畜者則有五者之罰使不得備禮載師以其不務本業故徵其財閭師以其不能兼職故罰其禮上之人非利其財也將驅之以務本耳非靳于禮也將愧之而使勤耳

旅師掌聚野之耡粟屋粟閒粟而用之

旅師掌徵六遂之賦故曰野耡粟者即興耡合耦于耡之耡也凡受田者或貢或助十一而賦此耡粟也屋粟者載師田不耕者出屋粟非夫三為屋皆有粟也閒粟者旅師凡無職者出夫布閒民無常職以轉

移為事者使出一夫之布或無布則出粟故謂之閒粟非既有夫布又有閒粟也三等粟供四郊正賦以當稍秣而有所餘者旅師各隨道里之遠近而聚于田里無得耗費因以濟民所謂用之也

以質劑致民平頒其興積施其惠散其利而均其政令

用之之灋有三一則常年以陳易新而責其償故必用質以為徵若泉府之與其有司辨而受之復刻木以為信蓋無質則有冒妄之人無劑則無數目期日此致民復還之灋也興者發散之名官貸陳粟與民即詩之我取其陳食我農人也積者貯峙之義民輸新粟還官也平頒者出入均平無入多出寡之病所謂責其償者如此二則天患民病或耕斂之不足者司救以王命施惠此則恩有所及而不泛故曰施其惠三則凶歲大發其積即荒政之散利人人咸受其利故曰散其利三者之政旅師必欲其均也

凡用粟春頒而秋斂之

專以興積言頒于春則穀不至于騰踊以傷百姓斂于秋則穀不至于太賤以傷農後世常平濾正與此意暗合也

凡新甿之治皆聽之使無征役以地之媺惡為之等

甿音萌

生齒日蕃餘夫日衍不徙則無所容每徙民而使與地相得故有新甿之治無征役者王制將徙于諸侯三月不從政欲啓行而為備也自諸侯來徙期不從政初至而未集也古之保民曲盡其道如此為之等者不易一易再易三等之制以居之

旅師主六遂之賦猶閭師之于六鄉閭師言任九職以徵其賦旅師言聚其餘粟以散于民徵散各指其一事又閭師罰惰民之禮旅師聽新甿之治此皆鄉遂之不可少者蓋互文也

縣師掌邦國都鄙稍甸郊里之地域而辨其夫家人民田萊之數及其六畜車輦之稽

大司徒掌天下之圖數矣此復掌其地域蓋必辨其夫家人民田萊之多寡及猶其六畜車輦之備乏然後可以為征伐調遣之用也凡治必詳內而畧外此叙地域先邦國而後及于郊里以縣師調兵通于天下且截師王畿征役遠重近輕故其序如此

三年大比則以攷羣吏而以詔廢置

小司徒大比則受邦國之比要此則佐小司徒攷之以土地之荒闢户口之盈耗為吏治之殿最畿内則有誅賞畿外則更易其參甚則有慶讓縣師詔王及冢宰行之

若將有軍旅會同田役之戒則受灋于司馬以作其衆庶及馬牛車輦會其車人之卒伍使皆備旗鼓兵器以帥而至

軍旅會同田役皆主用衆調發雖出于司徒其多寡遲速地分一聽司馬之戒令節制作者號召之使至車人各有卒伍以相安旅師合民之卒伍司右合車之卒伍此則總而會之旗鼓軍之耳目兵器軍所致用使無不備費誓所謂敹乃甲冑備乃弓矢鍛乃戈矛無敢不善也帥之以致于司馬皆縣師之事○敹

禮膠反

凡造都邑量其地辨其物而制其域量其地者謂度其大小鄭氏云家邑二十五里小都五十里大都百里此亦以意度之有山林川澤之限蓋亦不可拘也辨其物者辨其地之墽惡以施貢分職制其地域之界以為守

量人量其地邊師辨其名物司空營其工司徒主地故縣師與焉

以歲時徵野之賦貢野甸稍縣都也閭師徵國中四郊之賦以待賓客稍秣縣師徵野賦以當匪頒工事幣帛祭祀存其餘于旅師以濟民

師曰縣師主天下兵賦不屬之司馬而屬之司徒者古者寓兵于農無事則屬之司徒此經制也有事而

後屬之司馬此權制也是故司馬調兵必檄司徒之屬先王所以防微也

稍人掌令丘乘之政令若有會同師田行役之事則以縣師之灋作其同徒輂輦帥而以至治其政令以聽于司馬

井邑丘甸縣都出兵之灋此但言丘乘者以卯出馬一匹四丘出車一乘井邑之兵自此成縣都之兵由此始故舉以為名令之者治其兵賦也會同師田行役縣師受灋于司馬稍人受灋于縣師作之帥之並同縣師故云以縣師之灋也同徒輂輦者每同除吏休之外合有車十乘徒千人據司馬調兵之灋通計一同合出車徒若干于是就丘甸內吏沓調遣使勞逸遞焉即使其吏帥之以至治其政令不易人而治

則其民素相安也

大喪帥蜃車與其役以至掌其政令以聽于司徒鄭氏曰蜃車及役遂人共之稍人者野監是以帥而致之既夕禮曰既正柩賓出遂人匠人納車于階間則天子與士柩路皆從匠人來既至則遂人掌其政令而聽于司徒也

縣師掌六鄉通天下之兵賦稍人掌六遂以及于甸稍縣都之兵賦縣師六畜車輦之稽即稍人丘乘之政令也卒徒皆司徒所掌司馬徵兵于司徒司徒帥之以往或鄉遂或都鄙或邦國豈散亂而無統耶觀稍人受灋于縣師則知邦國亦如之此周禮設官所以有統馭提挈之美也

遺人掌邦之委積以待施惠積去聲鄉里之委積以恤民

之囏阨里不屬鄉當作閭囏古艱字門關之委積以養老孤郊里之委積以待賓客野鄙之委積以待羈旅縣都之委積以待凶荒

委者禾末去穀之名積露積以貯米者邦之委積國中所積也以待施惠即委人之餘聚以待頒賜也鄉里之委積六鄉所積也恤民之艱阨者司救職歲時有天患民病巡國中及郊野而以王命施惠司稼之均萬民之食而賙其急也門關職云凡財物犯禁與不出于關者舉之以其財養死政之老與其孤郊里遠郊之地遂人鄰里之所積也賓客至此與主國使者交接即與之廩餼野鄙甸稍之地賓客羈留于旅寓而不得行者于此加惠使無失所委人言以稍聚待賓客以甸聚待軍旅大抵遠郊甸稍在郊內外賓

客行旅止舍之所故互言之縣都地廣所積尤厚凶荒事大所費不貲故以縣都委積待之倉人職云用有餘則藏之以待凶而頒之也

凡賓客會同師役掌其道路之委積凡國野之道十里有廬廬有飲食三十里有宿宿有路室路室有委五十里有市市有候館候館有積

十里有廬以為置郵野候徒之所憩息廬有飲食者徒行勞苦饑渴即飲食之也三十里則有可止宿之地路室有委者所以飼牛馬五十里有市以便貨買候館有積所以供饗餼古者軍行三十里吉行五十里故以是為節蓋軍行則人馬衆多起止遲頓又恐為敵人所乘或祈寒暑雨故眡吉為反遲然使地利

得天道順人馬輕捷則或經二宿或經二市蓋亦不必拘也

凡委積之事巡而比之以時頒之

凡委積之入各有貯峙之數待用之灋防除之宜典守之人遺人總監臨之巡而比之者察其侵牟及其足否以時頒之者不足則補之有用則賙之使皆充牣而無廢事也○牣音刃滿也

自國中以至縣都既供王九式正用然後以待賑施道路凶荒軍旅之用蓋自王國以及于鄉閭思由近以及遠次及于郊里野鄙先百姓而後賓客次及于凶荒師役先常而後變故其序如此

按會同師役道路之委積此國之大用而大府不言者蓋大府九式皆主邦中所用甸稍縣都之賦式用之餘所存甚多也故廩人凡邦有會同師役之事則治其糧與其食倉人凡國之大事共道路之穀積食

斂之具與此所謂會同師役掌其道路之委積互相督領使無失悞蓋平日以式灋之餘各隨道里之便收貯其地卒然有用所以無餽餉芻輓之勞畿外邦國之灋亦當如此是以雖千里征伐若衽席上過兵也

委人掌斂野之賦斂薪芻凡疏材木材凡畜聚之物

委人所掌皆草木之事野地之產故云掌斂野之賦斂蓋臣妾聚斂疏材其適用者委人斂之以共雜用三農生五穀其槀秸則委人斂之以飼牛馬虞衡作山澤之材其木材則委人斂之以為薪蒸園圃毓草木其畜聚之物則委人斂之以為禦冬旨蓄也

以稍聚待賓客以甸聚待羈旅

稍當作削○家削邦甸自國至畺之中賓客行

旅至此兩無所依故致委積者必于此凡其余聚以待頒賜余餘通○自鄉遂及縣都之聚凡有余者以待王頒賜羣臣○巳上頒畜聚之灋以式灋共祭祀之薪蒸木材式灋即所謂芻秩之式也鄭氏曰祭祀薪蒸給炊及燎粗曰薪細曰蒸木材給張次及幕之事賓客共其芻薪委積之物非一委人共其芻薪也喪紀共其薪蒸木材軍旅共其委積薪芻凡疏材薪芻之外又有疏材者草木根實亦可飼牛馬以助禾粟也共野委兵器野委謂賓客軍旅夜止于三十里五十里之地而共其薪芻也兵器賓客夜宿守衛陳兵之器也與其野囿財用凡大田在澤則有囿在山則有苑共其藩羅以遮禽獸○巳上共委積薪芻之事

凡軍旅之賓客館焉軍旅賓客邦國奉王命征調而至者○此委人兼職

均人掌均地政均人所掌自國中以至于四郊均地政謂以地土而均其財賦力役職事守固等之均地守均地職地守守固之事地職謂農圃虞衡藪牧工商嬪婦等所職舊以山林川澤之職皆有守禁平守之云故以地守為虞衡之屬然虞衡自屬地職小司徒云分地域而辨其守蓋地官有守土之責故門關之守皆其所司而險固之守皆當與聞也均人民牛馬車輦之力政人民以治城郭涂巷溝渠牛馬車輦以轉委積故曰力政也

凡均力政以歲上下豐年則公旬用三日焉中年則公旬用二日焉無年則公旬用一日焉

禮記王制云用民之力歲不過三日旬均也蓋以家計之則戶口有多寡而不均若以人役之則無不均矣無年即人二鬴之歲民無以為食必不得已每人但用一日荒政所謂弛力也

凶札則無力政無財賦不收地守地職不均地政

凶謂年穀不登札癘疫作而民多夭凶札無力政不興役也無財賦不收其地之貢也不收地守即司徒之舍禁司關之無關門之征也不收地職凡有職事之賦皆不征之也無上四者故不均地政

三年大比則大均

事久不修則數或缺有司各厚其民莫能相通載師等所掌定灋也均人以活灋通之則人人各得分願故于三歲攷績之期大均之其事有地政地守地職力政地貢即小司徒所謂登其夫家之衆寡六畜車

輦而辨其物禹貢庶土交正厎慎財賦咸則三壤成賦中邦此其遺灋也

均人土均職掌大義本無不同均人止于國中及四郊係之于鄉土均達之天下係之于遂然均人之均力政以歲之上下不唯通于遂而亦通之天下土均之施舍禮俗以地之媺惡為輕重之等不惟通于天下邦國而亦通于鄉則此二職凡有均土之責者並當遵之矣

土均掌平土地之政以均地守以均地事以均地貢以和邦國都鄙之政令刑禁與其施舍禮俗喪紀祭祀皆以地媺惡為輕重之灋而行之掌其禁令地守謂要害之守地事即九職之事地貢諸侯九貢

土均所掌自甸稍縣都以及于天下故特舉其大綱其節目則君長自均之凡邦國都鄙所以交爭上下之所以讒怨百姓之所以不睦皆起于不均而已土均平土地之政大而邦國都鄙所以職貢于王朝之典與夫邦國都鄙取于民之制及夫百姓賦役之當施當舍凡其交際禮俗古所常有喪紀祭祀之禮皆因地媺惡制為常灋則輕者不至于幸重者不至于困此所以和之之道也掌其禁令者不均者禁而止之已均者令而行之

按治天下之道唯取其均平而已冢宰均四海司馬平邦國而地官特設均人土均二職者均平必自土地人民始也蓋因地以令賦地有肥磽而賦由之輕重然地氣有時而衰旺則田賦不可以不均因家以起役家有上中下而役由之多寡然戶口有時而損益則力政不可以不均諸侯之國各有所出以為歲

之常貢此地貢也寶藏有興衰侯國有因革故地貢不可以不均九職之民各有所業地職之云也民有所移業有所更故地職不可以不均山川險易道里遠近大而司馬均諸侯之守小而掌固頒士庶子人民之守地守之謂也事變不齊若昔治而今亂昔險而今夷設地守不可以不均此司徒所以有均平之政也然此特均之常耳至于司空度地居民使地周民居而無曠土民盡地利而無遊民必有待于移民以實其空此則司空之事而宗伯所掌之禮是之謂大均非用大衆不能蓋必合六官而後可也

周禮傳卷二上